

武乡县监漳镇国土空间总体规划

(2021-2035)

【公众征求意见稿】

监漳镇人民政府

前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，武乡县监漳镇人民政府组织编制《武乡县监漳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对《武乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

一、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见（署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式），反馈至金罗镇人民政府。具体联系方式如下：

联系电话：15835571226

通信地址：武乡县监漳镇人民政府

邮 编：046305

二、公示内容

见附件《武乡县监漳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》公众征求意见稿

特此公示

监漳镇人民政府

目录

PART 1 规划总则

PART 2 定位与策略

PART 3 国土空间开发保护格局

PART 4 构建品质宜居的城镇空间

PART 5 筑牢安全韧性的支撑体系

PART 6 建立一套实施保障体系

PART 1 规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.1 规划原则

底线约束，绿色发展

落实最严格的耕地保护制度、生态保护制度和节约用地制度，坚持保护优先、节约优先，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协调和城乡融合。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

因地制宜，突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。

公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。

1.2 规划范围

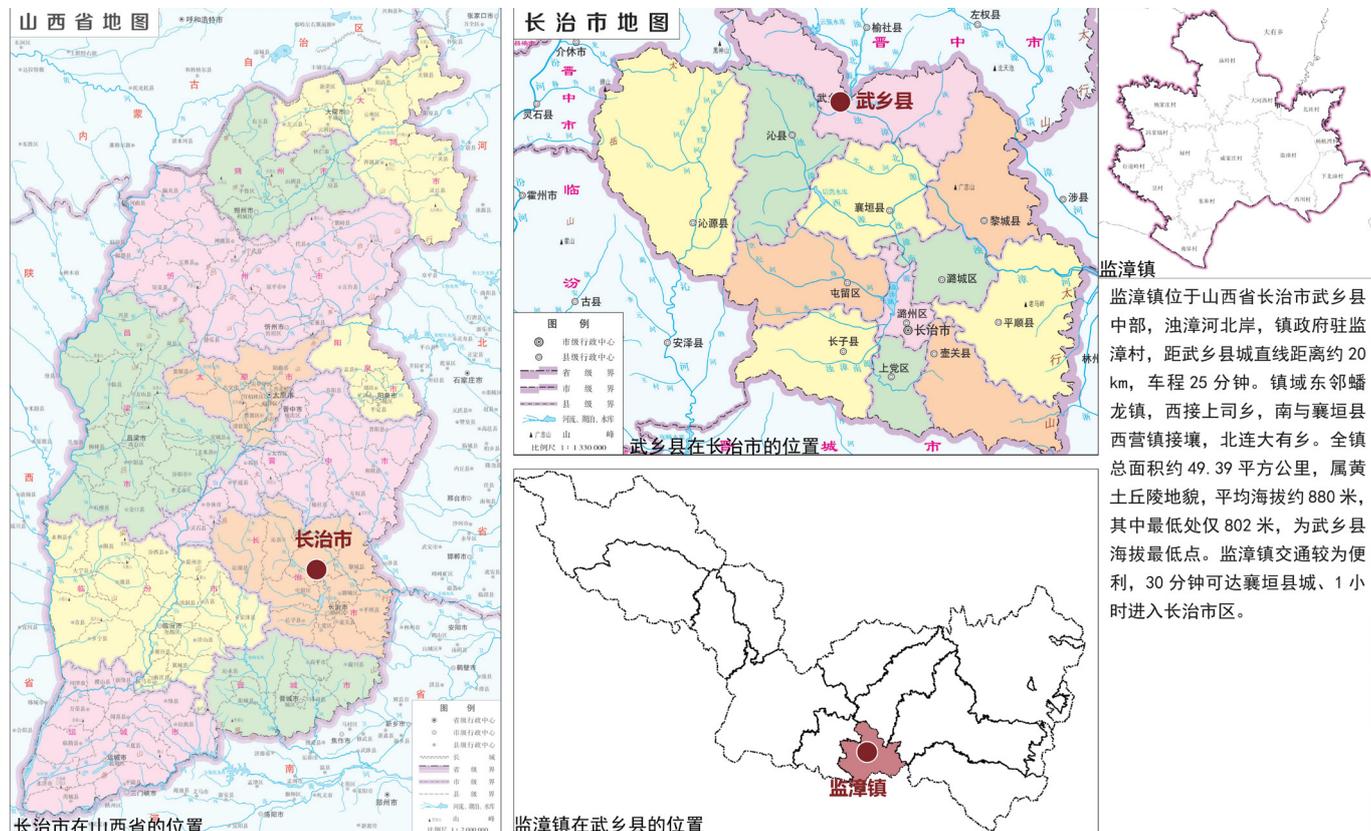
本规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围：为武乡县监漳镇行政辖区范围，面积49.39平方公里，包括北社村、成家庄村、大河西村、东皋村、冯家塄村、监漳村、禄村、庙岭村、南皋村、吴村、西川村、下北漳村、行道岭村、杨桃湾村、姚家庄村15个行政村。

镇政府驻地规划范围：以监漳镇城镇开发边界围合范围为主，总面积41.92公顷。

1.3 规划期限

本规划期限为2021年至2035年，基期年为2021年，近期至2025年，远期规划2035年，远景展望至2050年。



PART 2 定位与目标

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.1 总体定位

金罗镇定位

深化《武乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》对监漳镇发展定位，综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，将监漳镇定位为：

现代省级农产品主产区

农文旅融合体验样板镇



2.2 规划目标

明确近期目标

至 2025 年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；作为武乡县城镇定位的农业型一般乡镇，优先安排重点项目，合理安排新增建设用地规模，引导农业产业集中布局，做好空间预留，增强片区优质农产品生产。

拓展远期计划

至 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间高效集约、特色彰显；生活空间田园宜居、舒适便利；生态空间绿意盎然、基底稳固，安全韧性、农文融合、魅力独具的镇域空间格局。

规划目标	规划策略
格局 和谐 国土空间战略	◆ 优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局
效率 高效 国土空间战略	◆ 增值提效：提升产业附加值，提高土地价值 ◆ 综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率
品质 品质 国土空间战略	◆ 设施提升：补足短板，完善配套设施建设 ◆ 品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌

PART 3 国土空间开发保护格局

3.1 底线思维，划定镇域控制线

3.2 规划分区

3.3 构建国土空间总体格局

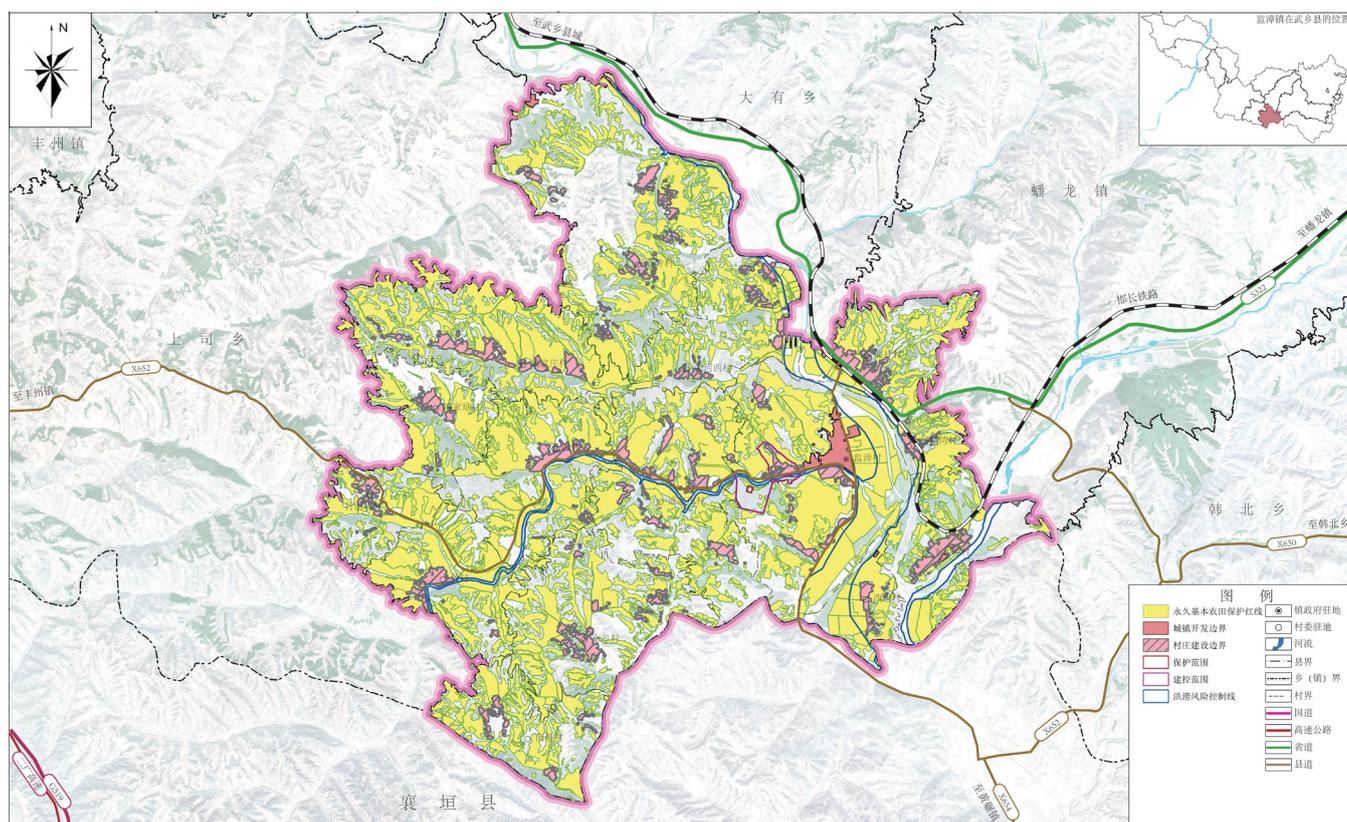
3.4 完善产业发展平台

3.5 提升设施服务水平

3.1 底线思维，划定镇域控制线

夯实“三区三线”国土空间基础

落实《武乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》对于监漳镇作为省级农产品主产区的定位。以保障粮食安全为底线、以谋划产业生活空间为目标，科学落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，合理划定村庄建设边界。落实永久基本农田 2168.05 公顷、落实城镇开发边界 26.54 公顷，划定村庄建设边界 267.22 公顷。



3.2 规划分区

农田保护区

规划划定农田保护区面积 2510.52 公顷，占镇域国土面积比例为 50.84%。重点用于粮食生产，按照耕地和永久基本农田保护的管控要求进行管控。



生态控制区

规划划定生态控制区面积 61.71 公顷，占镇域国土面积的 1.25%，主要分布在浊漳河等河流两侧



矿产能源发展区

规划划定矿产能源发展区面积 8.50 公顷，占镇域国土面积的 0.17%。主要分布于监漳村和下北漳村。

城镇发展区

规划划定城镇发展区面积 26.54 公顷，占镇域国土面积的 0.54%。主要集中分布在监漳村。城镇发展区实行“详细规划 + 规划许可”的管理方式，区内实现详细规划全覆盖。

乡村发展区

规划划定乡村发展区面积 2330.92 公顷，占镇域国土面积的 47.20%。



3.3 优化空间格局

构建“一核两轴”的镇域国土空间格局

合理构建生态廊道、交通网络、镇村结构，明晰开发保护区域、轴带以及重要节点，确定国土空间开发、保护总体格局，形成“一核两轴”的国土空间发展格局。

一心

以镇政府驻地为中心，推动基础设施、公共服务设施一体化发展，成为村镇融合发展的重要空间载体。

两轴

依托县道 652 线打造的南北向发展轴和石西线打造的東西向发展轴。作为重要的交通廊道、经济走廊和对外主要联系通道。

东西向发展轴，是强化东西交通联系串。联红色旅游、生态观光、康养度假。南北向发展轴为主要对外交通要道，是重要的交通廊道、经济走廊和对外发展主要联系通道。



3.4 完善产业发展平台

产业空间结构

基于优良种植条件，依托土壤肥沃、水源充足的优势，打造武乡县农产品加工、展销基地。集中连片发展“武乡小米”等优质小杂粮种植，推广“合作社+农户”订单农业模式，配套节水灌溉设施，提升亩产效益。以省级文物保护单位应感庙、中共中央北方局党校上北漳旧址、前方鲁艺下北漳旧址为核心，打造文旅发展走廊，串联红色文化、古村落风貌，形成“红色+古色”复合文旅产品。



加强产业用地管控

以乡村振兴战略及相关政策为指引，合理利用增量用地，积极利用低效存量建设用地，依法依规推进农村集体经营性建设用地入市，保障产业发展合理用地需求。

立足地方资源禀赋和发展阶段，科学确定建设用地规模，优化土地利用结构和空间布局，同步配套完善的公共服务设施与基础设施系统。在此基础上，积极引导农产品加工、流通服务、农村休闲观光、乡村旅游、电子商务等多元化功能业态的融合发展与合理分布。

对已达到一定规模的农产品加工产业，应引导其向乡镇城镇开发边界内集聚布局，优先保障直接服务种植养殖业、或依赖农业农村资源的第一产业初加工，以及仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等具有明显产地指向性的产业类型，促进产加销一体化和农村产业提质增效。

3.5 提升设施服务水平

城镇公共服务设施

高标准完善中心镇商业商务、政务服务、教育医疗、文化体育和社会福利等设施，提升中心镇公共设施服务水平，建设服务全镇的公共服务设施中心。依据城镇社区生活圈标准配套各级社区各类服务设施，满足镇区市民现代化、多样化的公共服务需求。



学有优教



老有颐养



乡村公共服务设施

依据乡村社区生活圈设施配置标准，推进中心村配置集聚综合性商业、文体、为农服务等功能于一体的综合服务中心，用地规模一般不低于 600 平方米；暂不分类村庄以外的其他村庄综合服务中心用地规模一般不低于 200 平方米。



病有良医



健有佳所



PART 4 构建品质宜居的城镇空间

4.1 构建城镇开发格局

4.2 打造宜居宜业弹性生长的镇区

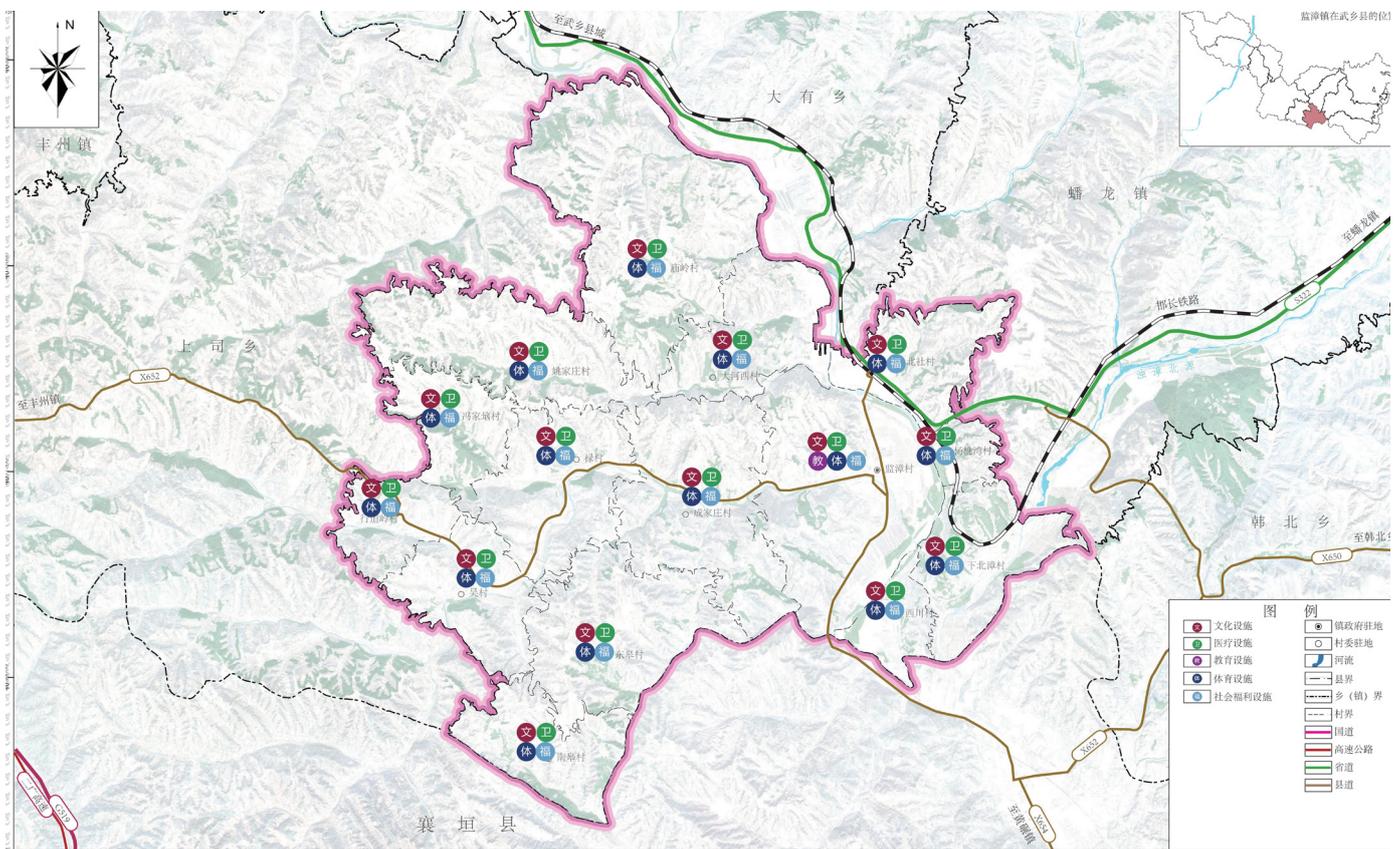
4.1 构建城镇开发格局

落实《武乡县国土空间总体规划(2021-2035年)》确定的村分类布局，调整优化镇域村庄体系，推动形成“镇政府驻地——中心村——一般村”三级镇村体系，推动镇政府驻地引领。

镇政府驻地。 监漳村，以现状镇政府驻地为依托，向周边发展，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。镇政府驻地公共设施的服务对象主要为全镇域的居民。

中心村。 规划中心村 4 个，为成家庄村、庙岭村、下北漳村、姚家庄村。

一般村。 规划一般村 10 个，分别为北社村、大河西村、东皋村、冯家塄村、禄村、南皋村、吴村、西川村、行道岭村、杨桃湾村。是生活聚集和生活服务中心。



4.2 打造宜居宜业弹性生长的镇区

镇区发展方向

落实《武乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的城镇开发边界范围，将城镇开发边界范围及监漳镇集中村庄建设用地确定为镇政府驻地。到2035年，监漳镇政府驻地面积总面积为41.92公顷。

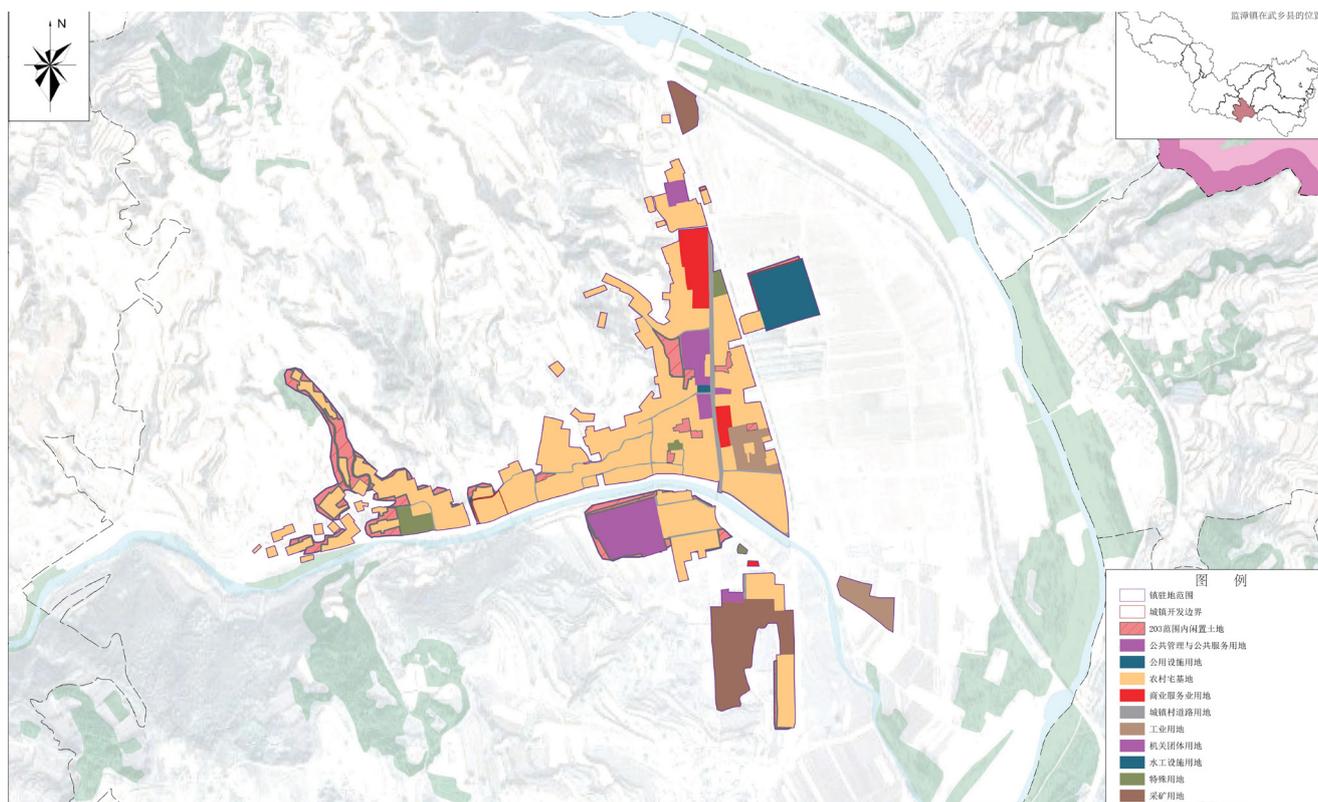
总体结构布局

以绿色低碳、集约高效为导向，优化镇政府驻地空间形态，联动三区共同发展，打造生产高效、生活便捷、生态优美的宜居宜业生活区。规划形成“一心两轴三区”的总体结构。

一心：指以镇政府及其周边服务设施为核心的综合服务中心。

两轴：指东西向的石西线和南北向的县道652线为主要对外发展轴，推动沿线空间成为公共服务、商业商贸娱乐休闲、新兴产业等核心功能的重要承载地。

三区：即城乡协同片区、现代农业产业片区和生活宜居片区。城乡融合片区位于镇区中部，以民宿住宅、商业购物为主要功能；农业产业片区通过调整产业结构，以农业产业为主要功能；现代宜居片区以公共教育、公共医疗、居住生活为主要功能，同时引入公园绿地和商业设施，保留农村社区形态，优化居住环境。



PART 5 筑牢安全韧性的支撑体系

5.1 完善高效便捷的综合交通体系

5.2 健全城乡一体的市政设施体系

5.3 提升安全韧性的防灾减灾体系

5.1 完善高效便捷的综合交通体系

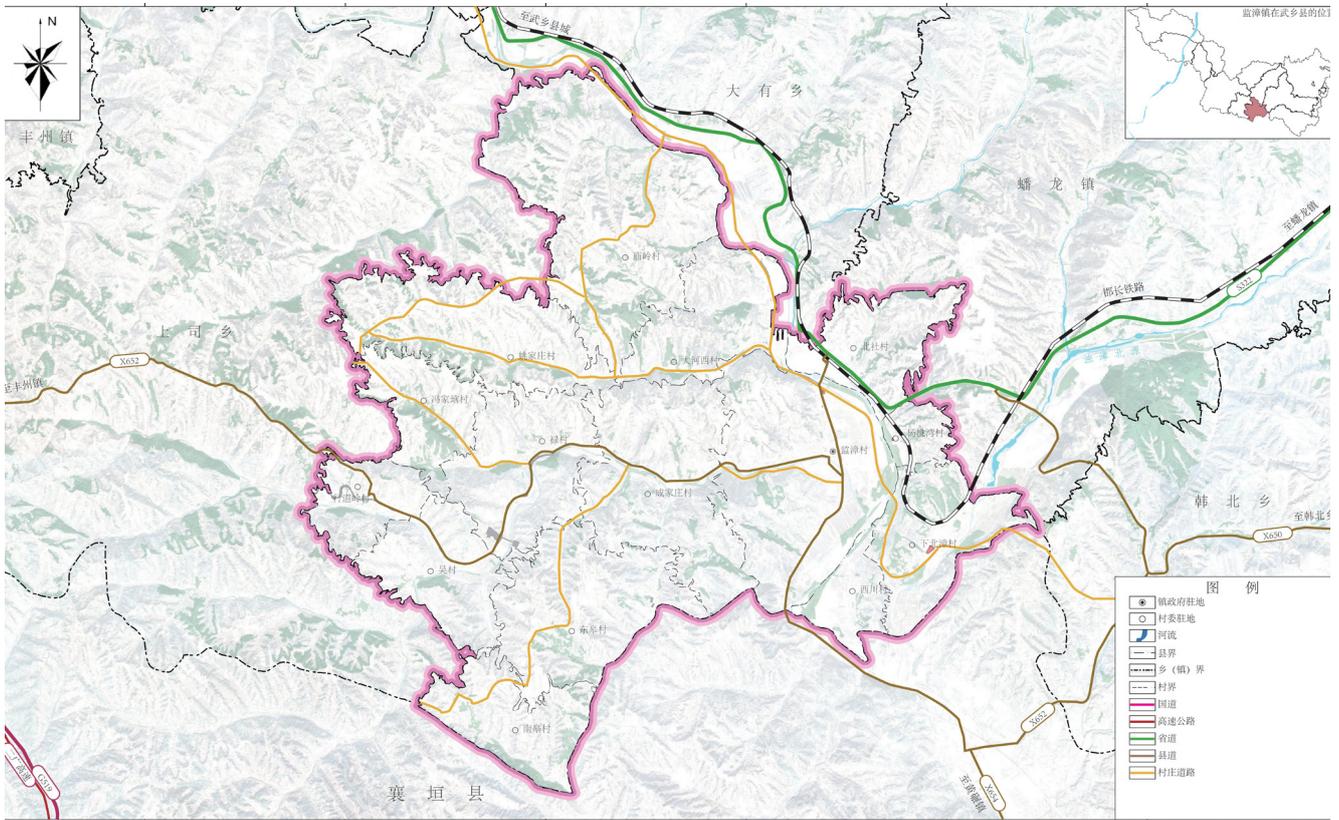
打造现代化综合交通网络

接上级交通规划，本地区将从区域联系、环线优化、农村道路设施完善等多方面着手，构建一个外联内通的综合交通体系镇域公路网。将重点落实公路、高速公路等重要交通设施，强化镇域交通与外部交通设施的互联互通，最终构建起“一横一纵”的交通骨架网络：

“一横”：以石西线为主要支撑，确保镇域内部横向交通的顺畅，连接上司乡。

“一纵”：指的是 X652，贯穿监漳镇南北，连接周边乡镇，衔接省道 322，成为重要的交通动脉。

在农村公路网络建设领域，将实施农村道路畅通工程，旨在加速构建便捷高效的农村公路骨干网络。持续推动“四好农村路”示范创建活动，进一步完善“四好农村路”高质量发展体系。有序推动建制村通双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设；加强通村公路与村内道路的衔接，统筹规划并实施农村公路的穿村路段建设，同时兼顾村内主干道的功能。



5.2 健全城乡一体的市政设施体系



供水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。加强管网建设，保障管网安全。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电 按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快镇区电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



通信 全面部署5G通信网络，结合专项规划建设5G通信基站。邮政设施兼顾邮政和新型物流业务发展需求，鼓励物流配送系统开放共享利用。



燃气 以管网输送为主、站点配送为辅，形成多气源联合供给的格局，保障城镇燃气供应安全。



供热 集中供热为主，分散供热为辅。热源为电力、天然气，加快实现能源站间互联互通，提高热网应急调度能力。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

5.2 健全城乡一体的市政设施体系

地质安全

坚持预防为主，避让与治理相结合，长期监测，建立长效防治体系。

应急避难

完善人防工程设施建设，合理安排避难场所和疏散救援通道。

气象灾害

建成结构完善、布局合理、功能先进的气象现代化业务体系。

防洪排涝

全面建设防洪工程，科学划定排涝分区，提高主要河流防洪排涝能力。

消防安全

贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，健全消防保障体系。

人防工程

平战结合、两防一体，坚持人防工程建设与城镇建设紧密结合。

工业安全

更新危险品储存手段，规范危险品运输途径，完善危险品管理体系。

防疫体系

建立医疗防治、物资储备、产能动员为一体的公共卫生应急保障体系。



PART 6 建立一套实施保障机制

6.1 规划实施传导

6.2 规划管控体系

6.3 规划体检与评估

6.4 规划政策保障

6.1 规划传导落实



6.2 实施计划

梳理项目清单	项目分级分类	制定实施计划
<ul style="list-style-type: none">➢ 梳理监漳镇重点项目清单➢ 摸底各村规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。	<ul style="list-style-type: none">➢ 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。➢ 优先保障民生以及基础设施类项目。	<ul style="list-style-type: none">➢ 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

6.3 规划体检与评估

● “一年一体检”

重点对城镇发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

● “五年一评估”

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。