

武乡县大有乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿

大有乡人民政府
2025.09

前言

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实市委市政府、县委县政府、乡委乡政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，为大有乡推动高质量发展提供空间支撑和保障。

《规划》是对本行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、整治、修复作出的具体安排，是对《武乡县大有乡国土空间总体规划(2021-2035年)》以及相关专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

目录

PART 1

改革背景，推进统筹发展

- 1.1 规划总则
- 1.2 规划原则

PART 2

战略引领，明确目标定位

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标

PART 3

区域协同，优化空间格局

- 3.1 落实底线约束
- 3.2 优化空间格局
- 3.3 优化产业布局
- 3.4 村庄布局规划

PART 4

资源统筹，强化要素支撑

- 4.1 高效便捷的综合交通体系
- 4.2 优化公共服务体系
- 4.3 安全韧性的基础设施体系

PART 5

综合治理，资源保护利用

- 5.1 全域国土空间综合整治
- 5.2 生态修复治理

PART 6

衔接传导，保障规划落地

- 6.1 衔接传导，保障规划落地

PART 1 改革背景，推进统筹发展

1.1 规划总则

1.2 规划原则

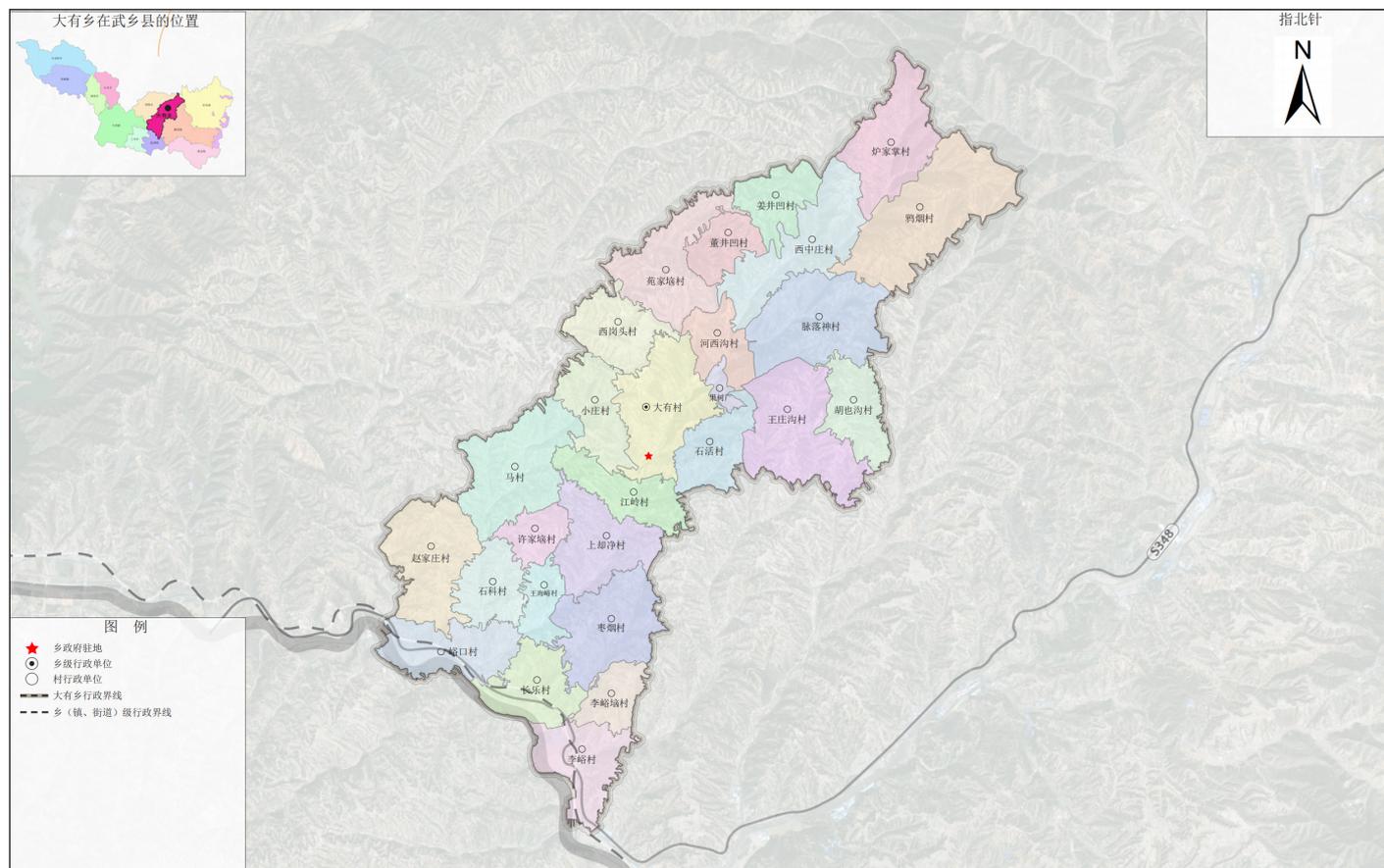
1.1 规划总则

指导思想：全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体要求和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持推动高质量发展，把握重大历史发展机遇，整体谋划大有乡国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，推动大有乡新活力，推动乡镇建设全面上新水平。

乡域规划范围：武乡县大有乡行政辖区范围，面积 9368.52 公顷。

乡政府驻地规划范围：以大有村范围为主，总面积 23.08 公顷。

规划期限：本规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期规划 2035 年，远景展望至 2050 年。



1.2 规划原则

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确乡镇发展目标与时序，引领乡镇高质量发展。坚持区域协调和城乡统筹，构建科学合理的城镇化推进格局、农业发展格局、生态安全格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。



底线思维，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，确保生态安全国土安全、粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构生产方式、生活方式。



民生优先，协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡区域协调发展，提高基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化，提升人居环境质量，努力使改革发展成果更多更公平惠及全乡人民。



传承文化，彰显特色

坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，处理好乡镇建设更新和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。加强风貌管控，注重人居环境改善体现乡镇精神、展现乡镇特色、提升乡镇魅力。



一张蓝图，协同实施

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，以钉子精神抓好贯彻落实，久久为功，确保一张蓝图干到底。



PART 2 战略引领，明确目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.3 规划定位

通过对乡域自身所具有的优势和劣势的总结，规划确定大有乡区域定位为：

现代省级农产品主产区
武乡精品农业发展区

2.3 规划目标

2025年

至2025年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；作为武乡县城镇定位的农业型一般乡镇，优先安排重点项目，合理安排新增建设用地规模，引导农业产业集中布局，做好空间预留，增强片区优质农产品生产。

2035年

至2035年，全镇国土空间治理体系全面成熟，治理能力达到现代化水平，构建起“三优”新格局：产业空间高效集聚、特色鲜明；人居空间田园宜居、便捷舒心；生态空间绿意葱茏、根基稳固，兼具安全韧性、农耕文化底蕴与现代魅力，绘就独具韵味的镇域发展新画卷。

2050年

展望2050年，以中国式现代化路径建成社会主义现代化城镇，城镇综合能力和竞争力显著提升，实现社会民生、产业经济、国土空间、公共服务、人居环境全面繁荣发展，各项指标达到现代化国家水平，全域形成均衡、协调、有序的国土空间格局。

PART 3 区域协同，优化空间格局

3.1 落实底线约束

3.2 优化空间格局

3.3 优化产业布局

3.4 村庄布局规划

3.1 落实底线约束

底线约束，严格落实三条控制线

落实三条控制线划定的优先序。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突强化区域统筹协调。

耕地和永久基本农田保护线

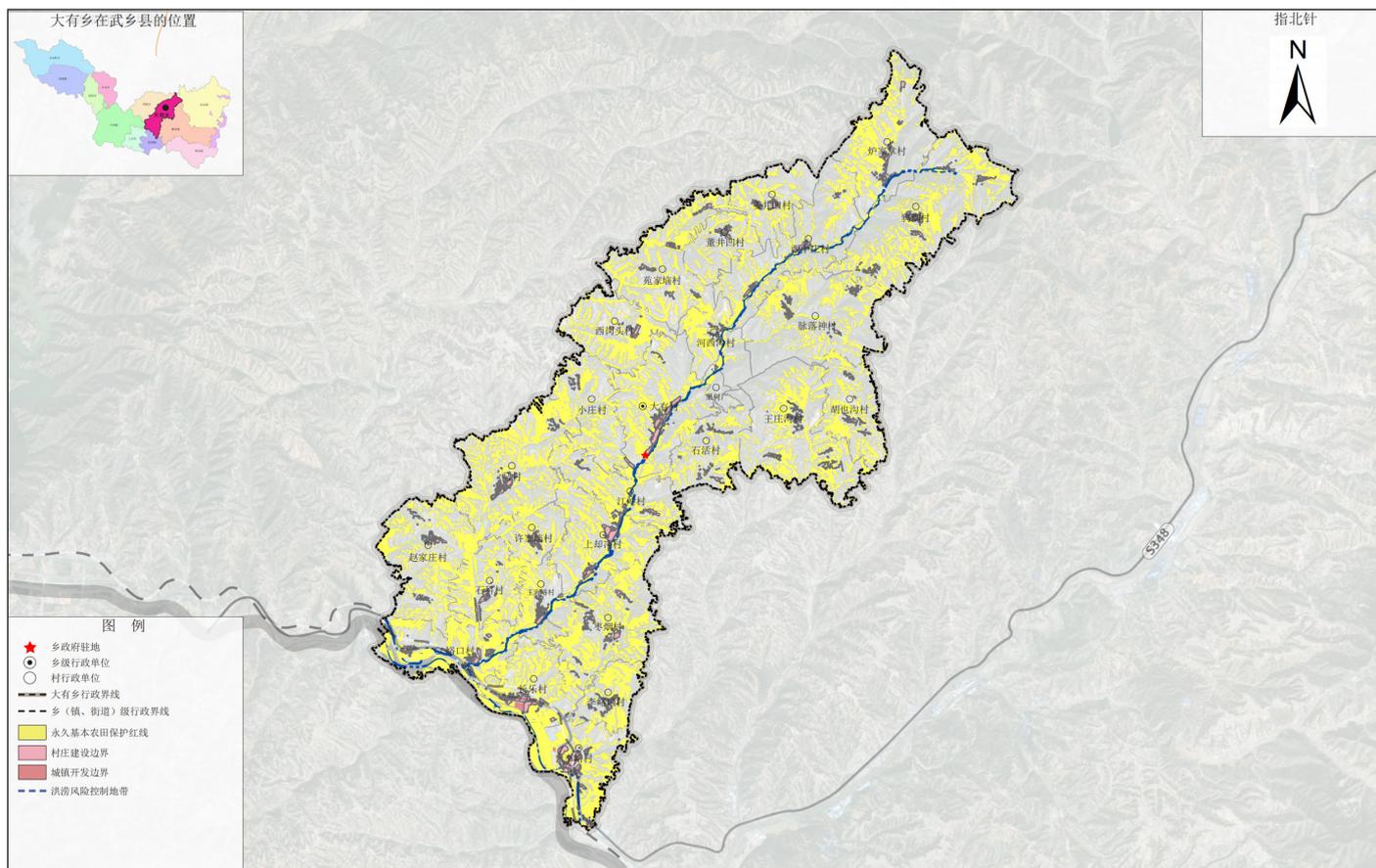
到 2035 年，全乡耕地保护任务不低于 3759.15 公顷，落实永久基本农田不低于 3015.78 公顷。永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施特殊保护的耕地。按照保质保量要求划定永久基本农田。

生态保护红线

本乡镇不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

全镇划定城镇开发边界面积 3.72 公顷，城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、重点完善城镇功能的区域边界。科学划定城镇开发边界，框定总量，防止城镇建设无序蔓延。



3.2 优化空间格局

落实主体功能区

落实《武乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的“一主三副两轴，中农东西两屏”的国土空间总体格局以及落实武乡县作为省级农产品主产区的功能定位，确定大有乡为农业型乡镇的定位。

构建“一心一带一区”的乡域国土空间格局

合理构建生态廊道、交通网络、镇村结构，明晰开发保护区域、轴带以及重要节点，确定国土空间开发、保护总体格局，形成“一心一带一区”的国土空间发展格局。

“一心”即以大有乡政府驻地为核心的乡域发展中心。

“一带”即大有乡内贯穿乡域的大有河沿河发展带。

“一区”即农产品生产区。

“多点”即大有乡乡域内各村庄驻地。

3.3 优化产业布局

产业空间结构

以现代农业产业为核心，做优做强特色农业。依托土壤肥沃、水源充足的优势，打造武乡县核心粮仓。集中连片发展玉米小麦种植，推广“合作社+农户”订单农业模式，配套节水灌溉设施，提升亩产效益。

以特色农业为支撑，全链式发展。建设标准化加工厂房，整合杂粮、肉制品等特色农产品，打造农产品加工产业集群。

产业空间布局

落实《武乡县国土空间总体规划(2021-2035年)》乡村振兴相关要求，统筹产业发展方向和产业用地需求，构建“一轴两区多点”的产业空间布局。

一轴：即产业融合发展轴。利用峪下线构建南北向的发展轴线，连接各个村庄。以促进资源、要素、技术及市场需求在乡村地区的整合、集成与优化重组，进而推动农业、文化一体化发展。

两区：即特色农业种植区、乡村产业发展区。特色农业种植区以大有乡特色种植为依托，致力于加速农业产业结构的优化升级。乡村产业发展区以发展吨包车间、农产品加工，文化展览馆，形成文化产业链。

多点：农文旅融合服务节点。

3.4 村庄布局规划

村庄类型划分

集聚提升类 1 个：

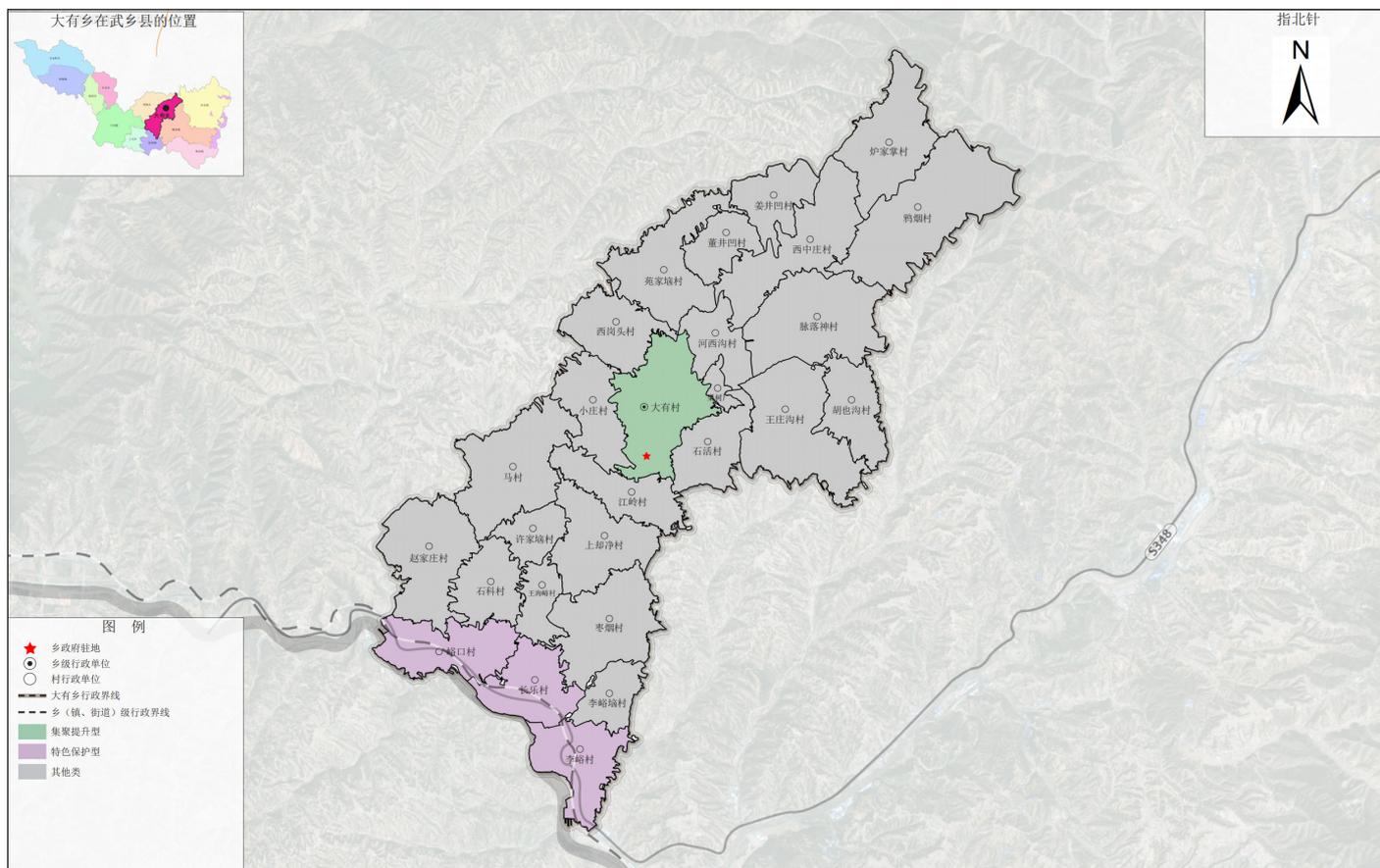
大有村

特色保护类 3 个：

峪口村、长乐村、李峪村

其他类 23 个：

董井凹村、果树厂、河西沟村、胡也沟村、江岭村、姜井凹村、李峪塄村、炉家掌村、马村、脉落神村、上却净村、石活村、石科村、王海峪村、王庄沟村、西岗头村、西中庄村、小庄村、许家塄村、鸦烟村、苑家塄村、枣烟村、赵家庄村



PART 4 资源统筹，强化支撑系统

4.1 高效便捷的综合交通体系

4.2 优化公共服务体系

4.3 安全韧性的基础设施体系

4.3 积极灵敏的防灾减灾体系

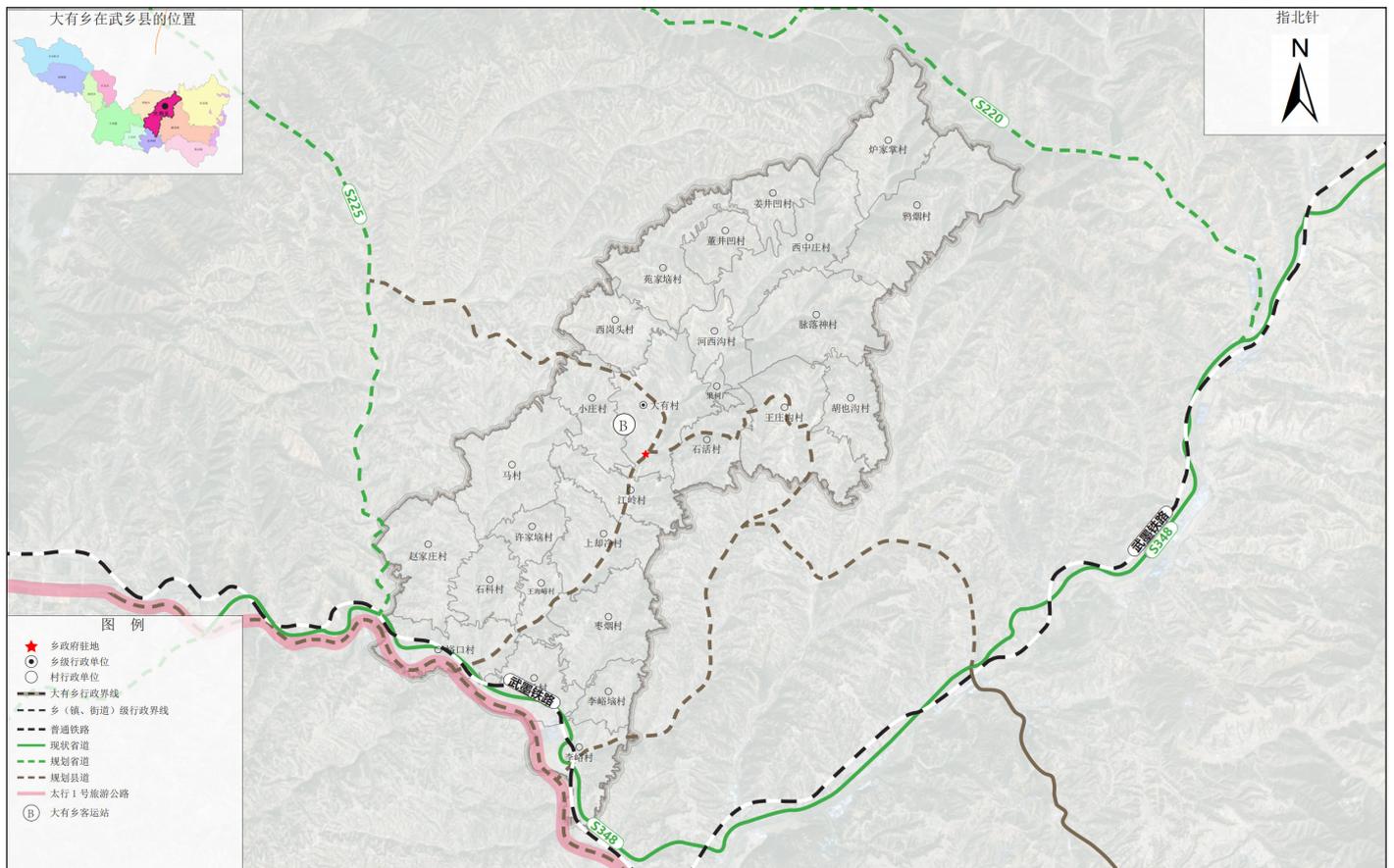
4.1 打造现代化综合交通网络

接上级交通规划，本地区将从区域联系、环线优化、农村道路设施完善等多方面着手，构建一个外联内通的综合交通体系乡域公路网。将重点落实公路、高速公路等重要交通设施，强化乡域交通与外部交通设施的互联互通，最终构建起“一横两纵”的交通骨架网络

“一横”：以峪下线为主要支撑，确保镇域内部横向交通的顺畅，串联红色旅游、生态观光、康养度假。

“两纵”：指的是 S220 和武墨铁路。

在农村公路网络建设领域，将实施农村道路畅通工程，旨在加速构建便捷高效的农村公路骨干网络。持续推动“四好农村路”示范创建活动，进一步完善“四好农村路”高质量发展体系。有序推动建制村通双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设；加强通村公路与村内道路的衔接，统筹规划并实施农村公路的穿村路段建设，同时兼顾村内主干道的功能。



4.2 优化公共服务体系

完善公共服务设施体系，提升公共服务水平，构建镇村社区生活圈

按照区域统筹、共建共享、均等供给、分级配给的原则，统筹城乡公共服务设施布局，推进基本公共服务均等化，构建“乡政府驻地→中心村→一般村”三级全域公共服务体系，形成总量适度、设施配套、功能完善、服务规范的公共服务设施网络。规划在三级全域公共服务体系下，按照行政办公、教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利和商业设施进行配置。

乡政府驻地

完善乡政府驻地卫生院的医疗设备，利用现状卫生院设备和用地，改善医疗条件，提高服务质量。

中心村

各中心村及基层村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不小于60平方米。

一般村

一般村根据实际进行建设



4.3 安全韧性的基础设施体系



供水网络集约高效

建立从“源头到龙头”的全流程饮用水安全保障体系。建立起“水量充足、水质优良、用水方便、保障程度高”的农村供水网络。

排水网络安全韧性

规划逐步完善乡、村排水设施，推行雨污分流。中心村和基层村应配套一体化污水处理设施。



电力网络安全稳定

规划到 2035 年大有乡电源为武乡县变电站。为保证电力设施建设顺利，对规划电力线路及站点进行严格保护。

通讯网络高效便捷

大有乡通信基站配备完善，规划进一步增强大有乡重点场所 5G 网络信号覆盖能力，着力提升城市交通要道、政府机关、医院、学校、文旅场所、工业园区等重点区域 5G 网络覆盖深度和广度。



燃气网络清洁安全

规划大有乡逐步实现管道供气，适时配建调压站。加快各村燃气管网建设，争取进村入户，大幅度提高民用燃气覆盖率。

环卫体系绿色协同

遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—县处理”垃圾收运处理模式。



5.1 积极灵敏的防灾减灾体系

构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

抗震规划

加强乡政府驻地内开敞空间不被占用，消除次生灾害隐患。

防洪规划

加强乡域防洪排涝水利设施建设，及时排除洪水。

消防规划

规划消防队应兼有消防训练、消防培训等职能。

人防规划

加强重要目标防护，推进空间开发利用和人防设施的统筹协调。



PART 5 综合治理，资源保护利用

5.1 全域国土空间综合整治

5.2 生态修复治理

5.1 全域国土空间综合整治

构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

高标准基本农田是一定时期内，通过土地整治建设形成的集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的基本农田。



农村建设用地整理是指按照统筹城乡发展和村庄规划建设的要求，采取工程技术、土地产权调整等措施，对农村居民点及农村所属特殊用地等进行拆迁、重建、更新、合并，优化农村建设用地布局，促进农村建设用地集约利用，

农用地整理，是指在农村的一定区域内依据土地利用总体规划和有关专业规划，对田、水、路、林、村等实行综合整治，调整农村土地关系，改善土地利用结构和生态环境，提高土地利用率和产出率的活动。



5.2 生态修复治理

筑牢“一屏两片”的网络化生态空间格局

坚持绿水青山就是金山银山理念，衔接各级各项保护规划，推动生态修复、水态治理、业态开发“三态共建”。实现生态环境、气象条件、镇村环境可持续发展和保护，构建村镇和谐共赢的生态环境。

深化落实武乡县太行山生态保护修复以及黄河和黄河流域防护林屏障建设。到 2035 年，生态修复面积达到 394.31 公顷。



强化林地经营，构建区域生态屏障，充分发挥水源涵养、水土保持等生态功能。严格落实林地用途管制，划分林地保护等级，制定相应保护、利用和管理措施。加强经济林建设，在保护生态的前提下鼓励发展森林生态旅游。



坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，落实水资源消耗总量和强度“双控”要求，确保全镇年用水总量符合县级下达指标。全面推进节水型社会建设，加强农业、城乡节水改造，大力推广农业节水灌溉技术。



PART 6 衔接传导，保障规划落地

6.1 衔接传导，保障规划落地



6.1 衔接传导，保障规划落地

1 规划实施传导



落实

上位规划



传导

村庄规划



指引

专项规划



指导

详细规划

2 规划管控体系

资源利用

要素配置

安全保护

城市特色

3 规划体验与评估



规划体检与实施评估，建立“一年一体检、五年一评估”的规划评估体制



动态调整完善，建立公开、透明、制度化的动态维护机制



建设国土空间信息平台，夯实智慧规划基础，形成国土空间规划“一张图”

4 规划政策保障



落实自然资源
统一管理



规划实施
保障体系

完善规划实施
法规政策



健全相关
配套政策

