

武乡县石北乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

征求意见稿



石北乡人民政府
2025年09月

公路军

前言

PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》、《山西省自然资源厅关于进一步做好乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》相关要求，我乡组织编制了《武乡县石北乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，优化国土空间发展格局，对全乡国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排，是全面深入贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，统筹发展和安全的重要举措。

《规划》深刻分析研究石北乡发展特征，落实乡政府一系列当前和长远发展的重大决策，做好国土空间顶层设计，以明确的战略路径、高效的资源配置、完善的支撑体系、精确的空间管控引领高质量发展，为建设石北乡融合太行山特色文化与传统农业提供空间保障。

目录

Contents

01 规划总则

02 规划定位与目标

03 国土空间开发保护格局

04 国土综合整治与生态修复

05 历史人文风貌保护

06 综合支撑体系

07 乡政府驻地规划

08 实施保障体系

01

规划总则

General provisions of planning

➤ 1.1 指导思想

➤ 1.2 规划原则

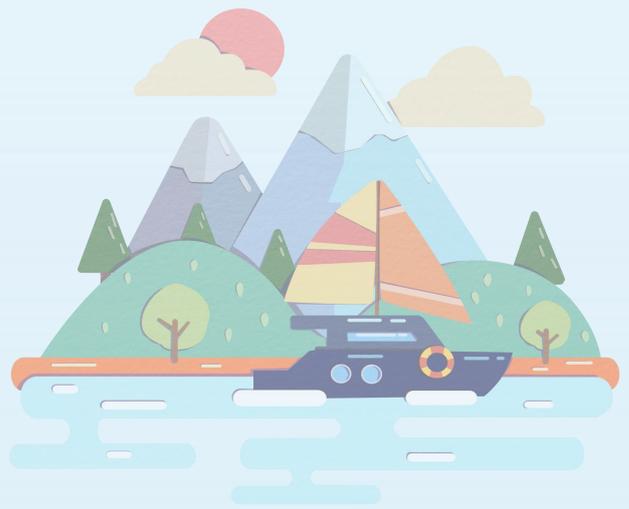
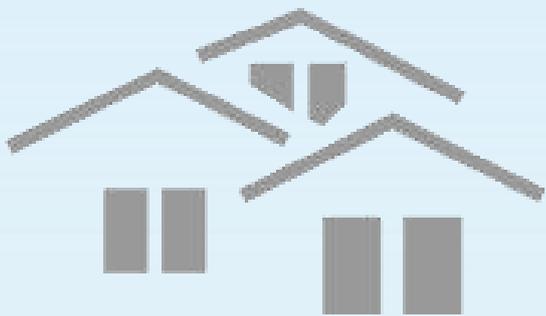
➤ 1.3 规划范围与规划期限



公路军的

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深度对接国家、省市重大战略，围绕武乡县委、县政府总体战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以人民为中心，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为石北乡全方位推动高质量发展筑牢根基。



1.2 规划原则

筑牢底线，绿色发展

协调统筹，系统优化

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

公众参与，开放共享

1.3 规划范围与期限

📍 规划范围

本次规划层级包括**乡域与乡政府驻地**两个层次。

□ 乡域层次规划范围

规划范围为石北乡行政辖区内全部国土空间，总面积7856.67公顷，包括东河村、圪咀头村、黄岩村、楼则峪村、神西村、石北村、下庄村、小良村、型庄村、义门村、张村、长蔚村12个行政村。

乡域要统筹全域全要素规划管理，侧重乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复。

□ 乡政府驻地层次规划范围

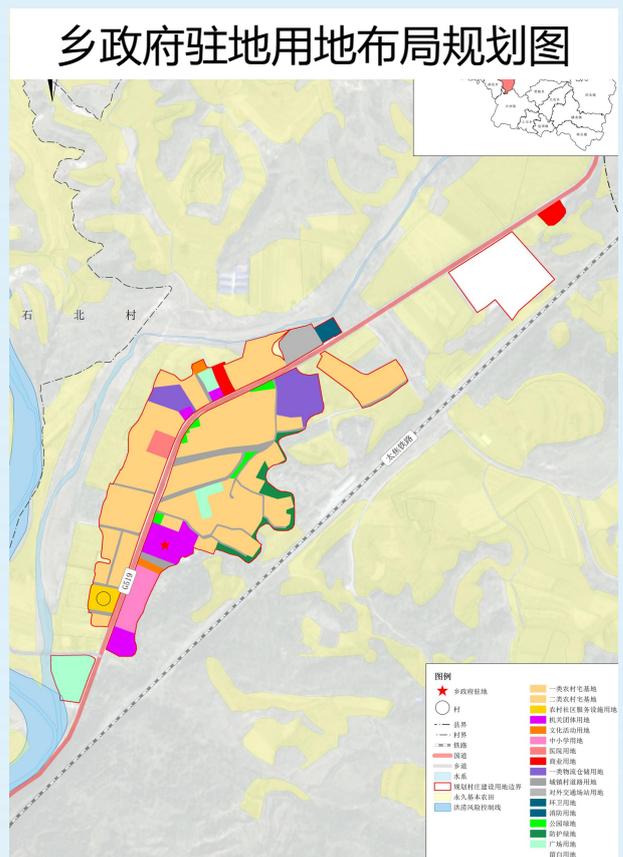
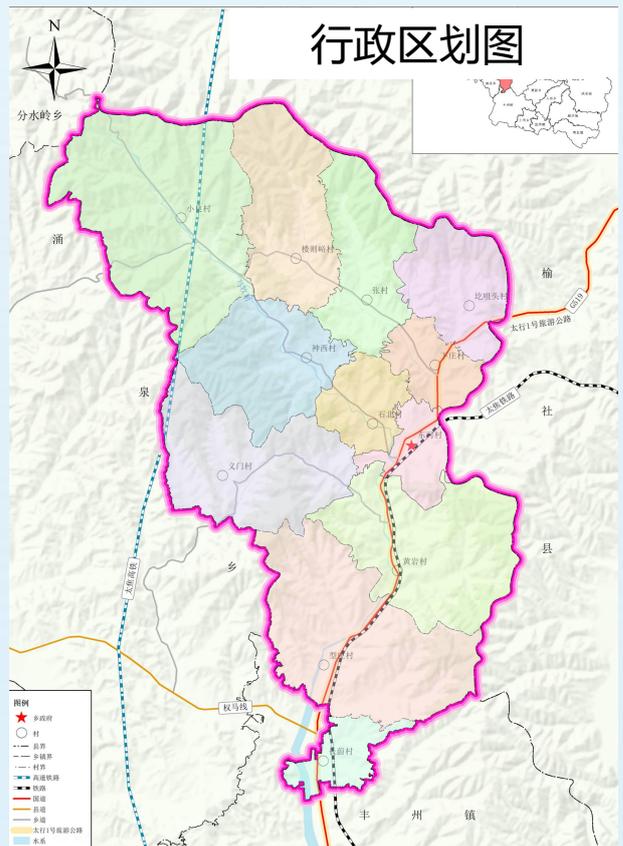
乡政府驻地是指以石北乡乡政府驻地东河村集中连片的村庄建设用地为基础划定的乡政府驻地范围，面积12.77公顷。

📍 规划期限

规划期限为**2021-2035年**

规划基期年**2020年**，

规划目标年**2035年**，近期目标年**2025年**。



02 规划定位与目标

Planning positioning and objectives

➤ 2.1 规划定位

➤ 2.2 规划目标



2.1 规划定位

依据上位规划和自身发展条件，明确石北乡发展定位：



形象定位

武韵田园 蔬果满乡



乡镇定位

省级农产品主产区

太行山区特色种养与文旅融合发展的活力之乡

2.2 规划目标

2025年

至2025年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；发挥资源优势，大力发展现代特色农业，农业产业格局得到优化；积极推进红色文化及乡村旅游业发展，农文旅融合度显著提升；乡村生态环境品质全面改善，充满活力的城乡发展格局基本奠定，中心村功能布局持续优化，公共服务能力进一步增强。



2035年

至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成特色种养与文旅融合发展的活力之乡

2050年

至2050年，全面实现社会主义现代化，实现生态功能与生态价值高度统一，经济发展与社会进步全面协调。

03 国土空间开发保护格局

Territorial spatial development and protection pattern

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 底线约束：落实控制线
- 3.3 规划分区
- 3.4 用途结构调整
- 3.5 产业格局
- 3.6 镇村体系

3.1 国土空间总体格局

构建“**一区一廊、一心一轴多节点**”的国土空间总体格局。

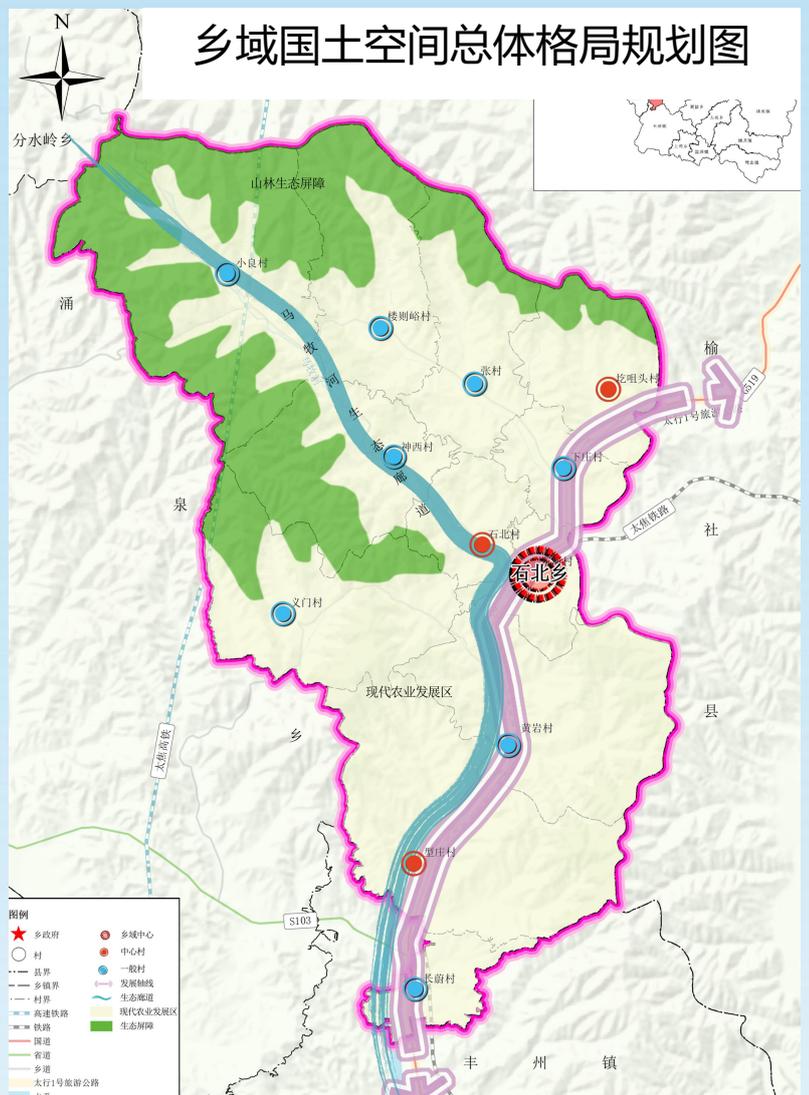
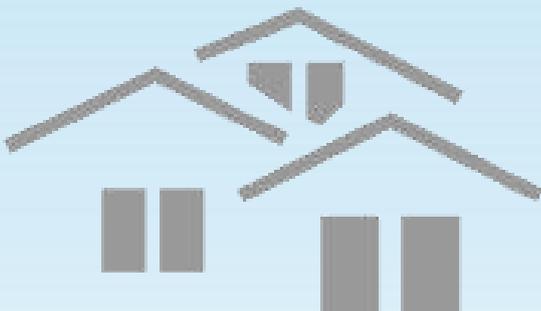
一区 依托优质农业资源，形成现代农业发展区。

一廊 依托过境的马牧河形成的生态廊道。

一心 以乡政府驻地东河村为主的公共服务和休闲农旅体验中心，全面完善综合服务功能，提升服务能级，打造要素配置优、辐射带动能力强的乡域引擎。

一轴 依托太行1号旅游公路延伸线（G519）形成的农文旅融合发展示范轴；

多节点 以圪咀头村、石北村、东河村、型庄村四个特色专业村为增长点，带动周边村庄，形成乡域一体、镇村体系融合的网络型镇村空间布局。



3.2 底线约束：落实控制线

耕地和永久基本农田保护红线

落实上位规划中划定的耕地保护任务和永久基本农田，严格落实上位划定的耕地保护目标面积。落实永久基本农田面积不低于1772.61公顷(2.66万亩)。

生态保护红线

石北乡不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

石北乡不涉及城镇开发边界。

村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界面积控制在138.32公顷以内。

历史文化保护线

现存文物保护单位共18处，县级文物保护单位3处，尚未核定公布为保护单位的不可移动文物15处。

洪涝风险控制线

石北乡沿马牧河划定洪涝风险控制线面积66.00公顷。



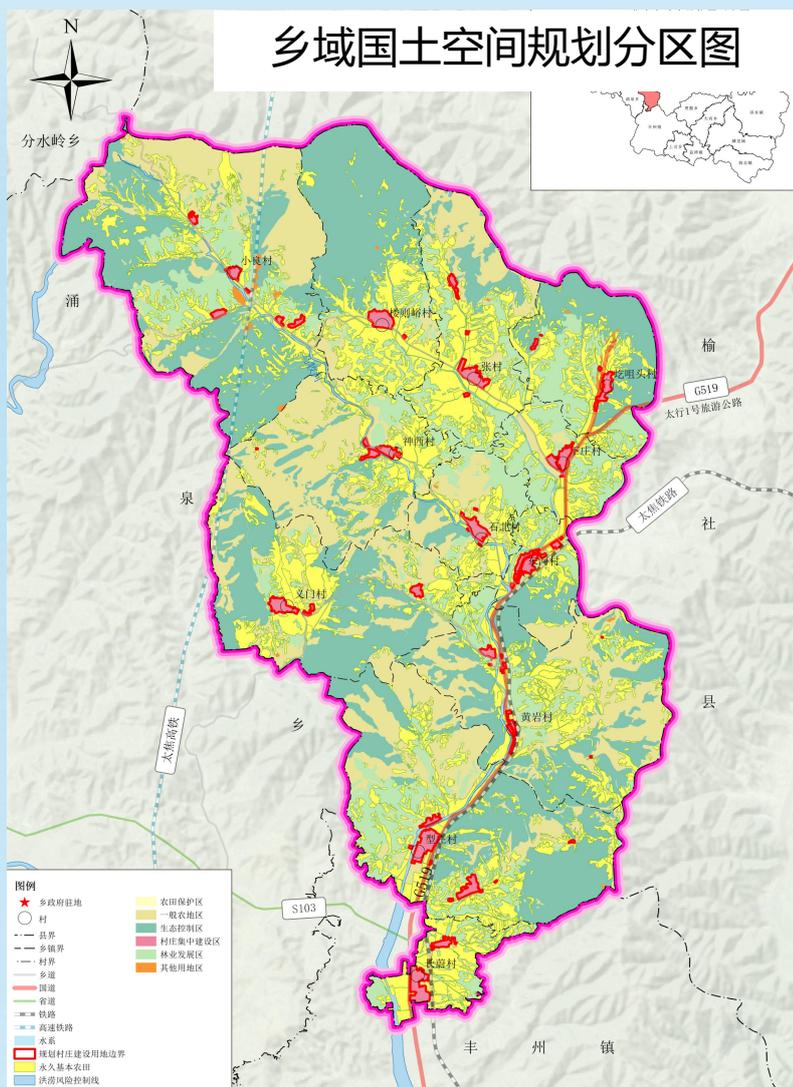
3.3 规划分区

以国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能属性作为基本取向，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠，以强化石北乡全域国土空间的资源保护和生态修复、优化空间结构和布局、促进国土资源的节约集约利用为目的，合理配置空间资源，将全乡国土空间划分为农田保护区、生态控制区、乡村发展区三类一级分区。

农田保护区是永久基本农田保护线围合区域，与永久基本农田图斑完全对应，全乡范围内广泛分布。

生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌，强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域以及生态修复重点工程和项目区域。

乡村发展区包括村庄集中建设区、一般农业区、林业发展区，其他用地区。



村庄集中建设区是指城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域，主要为集中村庄建设用地。

一般农业区指集中连片的永久基本农田外、以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。

林业发展区指以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。

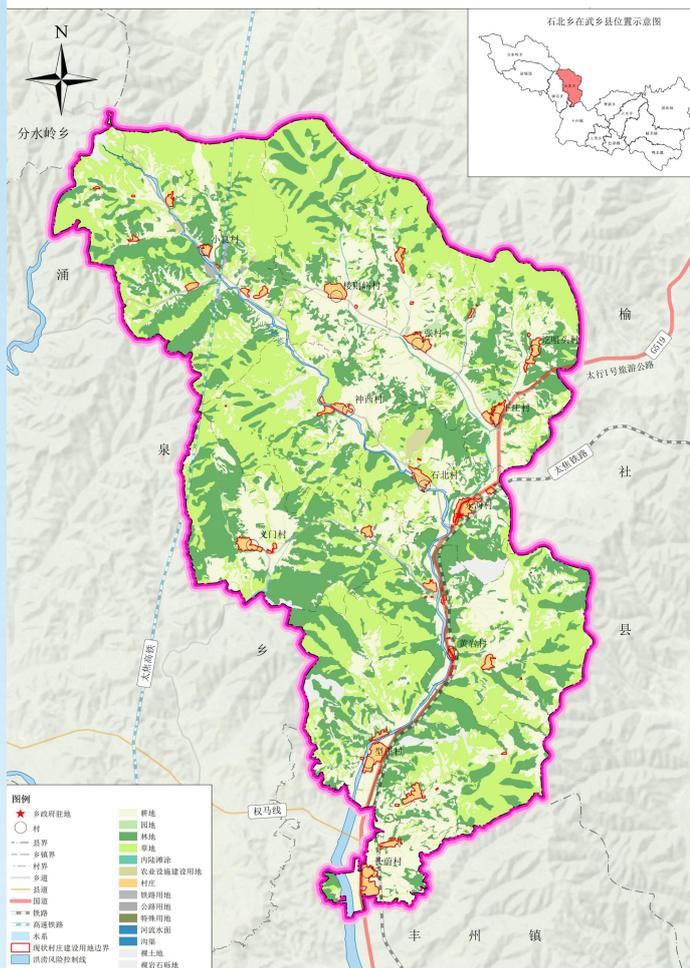
其他用地区是其他为列明的区域，主要包括区域基础设施及公墓等。

3.4 用途结构调整

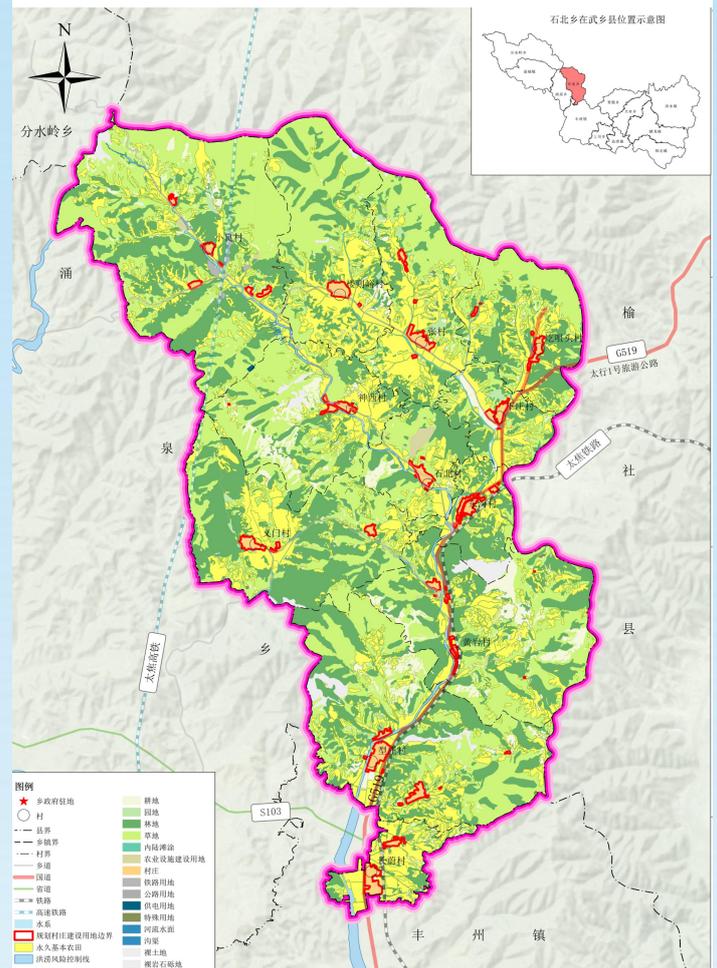
对资源保护类指标按约束要求进行补划和调整，对开发利用类指标结合城镇建设、基础设施建设等用地需求进行调整。

规划至2035年：耕地面积2097.59公顷，占比26.70%，符合上位规划要求耕地不低于2086.81公顷的要求；乡域无城镇开发边界，城乡建设用地总规模与村庄建设边界规模一致为138.32公顷；区域基础设施用地46.45公顷；其他建设用地面积4.28公顷；未利用地163.92公顷。

乡域国土空间用地现状图



乡域国土空间用地规划图



3.6 镇村体系

规划结合上位规划，根据各村的功能、规模以及其在乡域的地位和作用，规划构建“1+3+8”的镇村体系结构，其中：



1个乡政府驻地

东河村



3个中心村

张村、石北村、型庄村

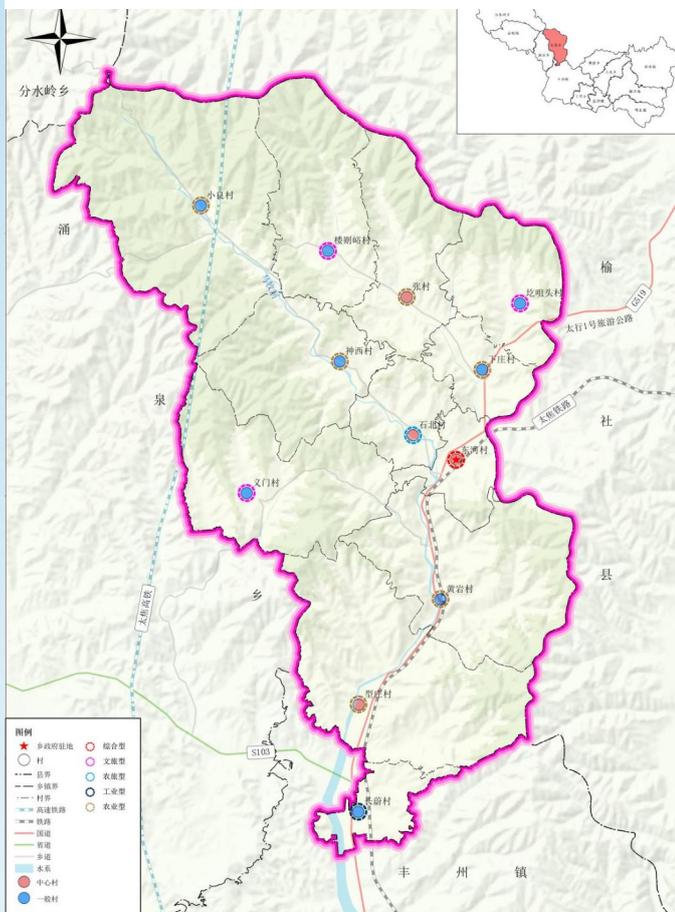


8个基层村

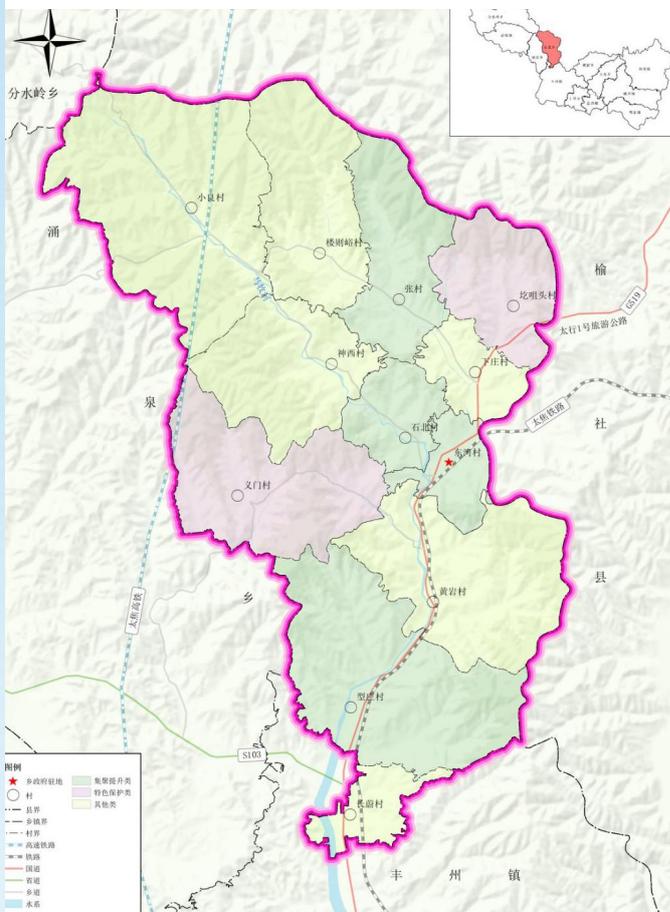
义门村、圪咀头村、下庄村、楼则峪村、小良村、神西村、黄岩村、长蔚村

村庄类型	村庄名称
集聚提升类	东河村、石北村、张村、型庄村
特色保护类	义门村、圪咀头村
其他类	下庄村、楼则峪村、小良村、神西村、黄岩村、长蔚村

乡域镇村体系规划图



乡域村庄布局规划图



04 国土综合整治与生态修复

Comprehensive land consolidation and ecological restoration



4.1 国土综合整治与生态修复

落实“山水林田湖草”生命共同系统理念，坚持保护优先、自然恢复为主的方针，统筹推进各类生态要素修复，实施生态修复重大工程，完善生态修复实施监管体系，稳步提升生态系统质量和稳定性。

➤ 国土综合整治

农用地综合整治：积极推动武乡县大有乡等七个乡镇王庄沟村等十二个村土地开发项目、武乡县分水岭乡等十一乡镇暖水头村等二十七村土地综合整治项目、武乡县洪水镇等七乡镇土地整治（占补平衡）项目、武乡县石北乡等四乡镇东黄岩村等六村土地综合整治项目等五个项目。

建设用地综合整治：推进建设用地复垦，积极盘活农村存量建设用地，综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，对需要复垦的废弃工矿，进行合理利用。

未利用地开发：规划期内，在保护和改善生态环境的前提下，依据土地利用条件加快推进土地开发，适度开发宜耕后备土地资源，有计划、有步推进后备土地资源开发利用。

➤ 生态修复

统筹考虑山水林田湖草沙等各项要素，遵守保护优先、自然恢复为主，工程恢复为辅的策略。加强废弃工矿地整治，对损毁山体进行修复，在加强退化生态环境建设和生态功能区保护的基础上，结合退耕还林，推进太行山生态保护修复以及黄河和黄河流域防护林屏障建设、石北乡河道治理项目两个项目的建设。

05 历史人文保护

Protection of historical features

➤ 5.1 历史文化保护利用



5.1 历史文化保护利用

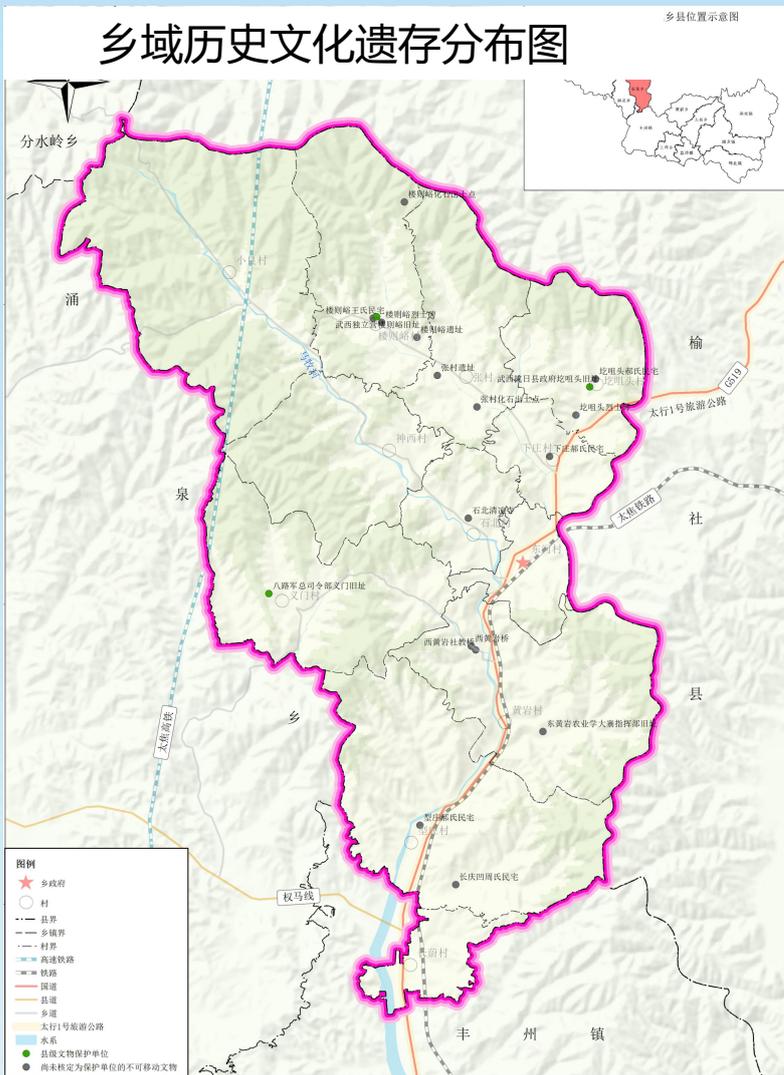
现存文物保护单位共18处;

县级文物保护单位3处,分别为八路军总司令部义门旧址、武西抗日县政府圪咀头旧址、武西独立营楼则峪旧址

尚未核定公布为保护单位的不可移动文物15处。

历史文化资源一览表

历史文化资源类别	名录	所在村	级别
文物保护单位	八路军总司令部义门旧址	义门村	县级
	武西抗日县政府圪咀头旧址	圪咀头村	县级
	武西独立营楼则峪旧址	楼则峪村	县级
未核定公布的文物保护单位 的不可移动文物	楼则峪化石出土点	楼则峪村	未定级
	楼则峪烈士碑	楼则峪村	未定级
	楼则峪遗址	楼则峪村	未定级
	楼则峪王氏民宅	楼则峪村	未定级
	张村遗址	张村	未定级
	张村化石出土点	张村	未定级
	圪咀头郝氏民宅	圪咀头村	未定级
	圪咀头烈士碑	圪咀头村	未定级
	下庄郝氏民宅	下庄村	未定级
	石北清凉寺	石北村	未定级
	西黄岩桥	黄岩村	未定级
	西黄岩社教桥	黄岩村	未定级
	东黄岩农业学大寨指挥部旧址	黄岩村	未定级
	型庄郝氏民宅	型庄村	未定级
	长庆凹周氏民宅	型庄村	未定级



5.1 历史文化保护利用

非物质文化遗产保护

按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》，落实非遗保护工作方针，强化保护措施，完善传承机制。在现有非物质文化遗产的基础上，积极申报更多的“非遗”项目和民间文化艺术乡村，加强非物质文化遗产的宣传，弘扬优秀传统文化。

石北乡现有的非物质文化遗产有**武乡秧歌**、**传统武术(长拳)**、**武乡琴书**等。民俗有**龙灯**、**高台**、**二鬼扳跌**等。



武乡秧歌：又称襄武秧歌、襄垣秧歌，是流行于山西晋东南地区的传统戏曲剧种。2019年11月，武乡县人民文化馆、襄垣县非物质文化遗产保护协会获得襄武秧歌项目保护单位资格。

传统武术：石北乡有着深厚的武术文化底蕴，百姓有习文练武的习惯，其少林拳在全县闻名。武乡县的第一名共产党员李逸三就出生在石北乡东河村的一个武术世家，早期共产党员魏名扬也通过扎拳房的方式发展党员，促成建立“国术团”，人数最多时有800余人。

武乡琴书：原名“瞽儿腔”，又称“哼哼腔”，起源于武乡农村，是宋鼓子词的后裔。抗日战争时期，武乡县组织盲人宣传队，编演了众多红色曲目，新中国成立后，正式更名为武乡琴书。

龙灯：龙灯是一种传统的民间舞蹈形式，通常在节日或庆典等场合表演。

高台：高台是一种民间社火表演形式，通常由小孩扮演成各种人物形象，固定在高高的台架上进行表演。

二鬼扳跌：又称“二娃摔跤”“二喜摔跤”，是一人背驮着二鬼摔跤道具而进行表演的民间舞蹈。

06 综合支撑体系

Comprehensive support system

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政基础设施
- 6.4 安全与综合防灾



6.1 综合交通体系

全面构建铁路、公路网络体系



依托太焦铁路，同时落实太原至焦作城际铁路（山西段），实现与干线铁路的互联互通，强化对外运输通道。



1. 干线公路网

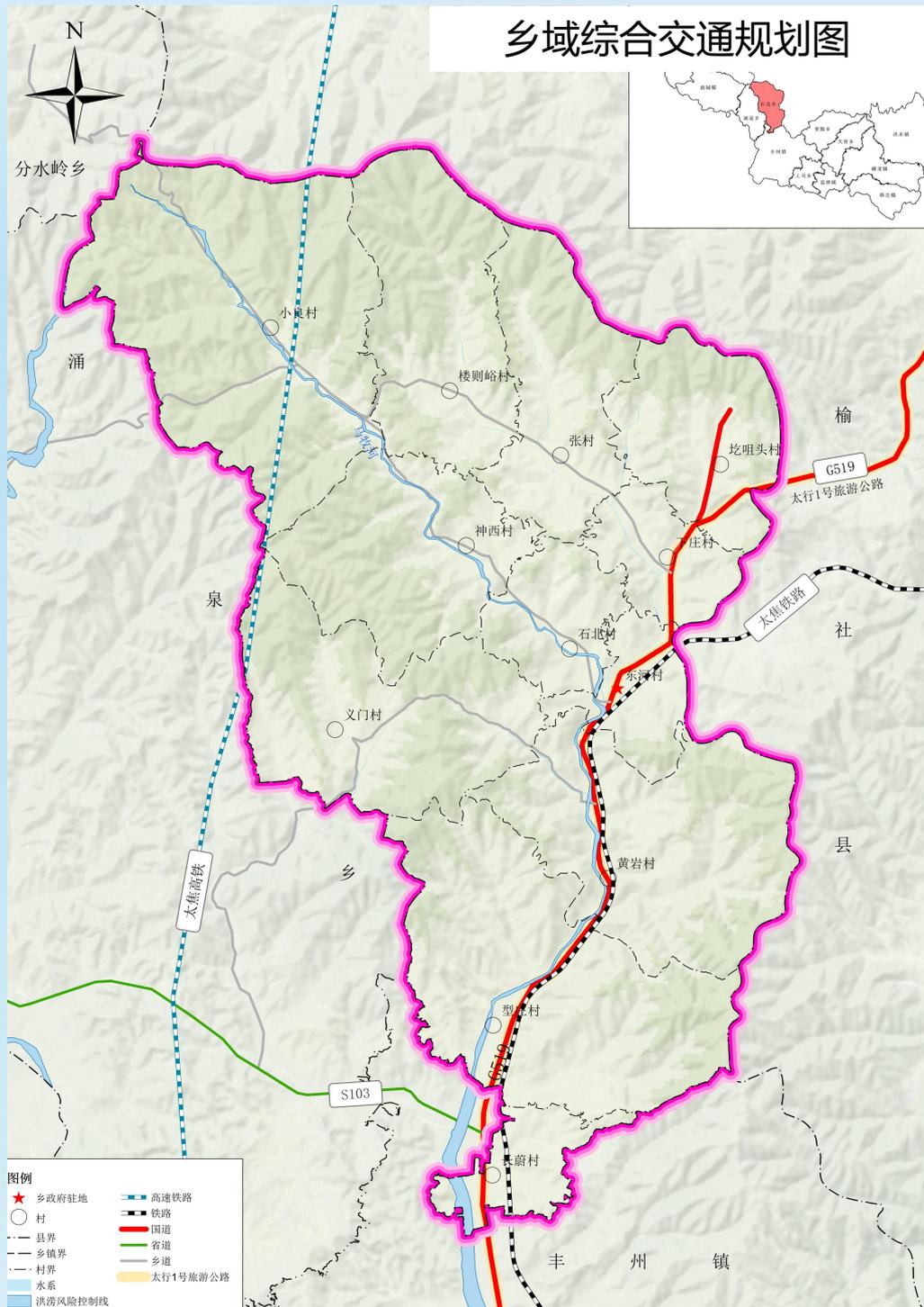
规划依托国道及乡道，形成“三横一纵”的干线公路网，实现镇政府驻地中心辐射、各村互相连通。

三横：乡道下庄—小良元则沟线、东河—小良线、黄岩—神前线。

一纵：G519（太行1号旅游公路）。

2. 农村公路网

继续完善强化乡域内农村公路网络，打通瓶颈路，连通断头路，延伸出境路，改线绕行穿镇、村路段，逐步解决路段集市化，穿村拥堵化问题。



石北乡政府驻地规划设置1个城乡客运站点。

6.2 公共服务设施

结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照**乡镇级-片区级-村组级**三级结构，实现幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶。

➤ 乡镇级

1个乡政府所在地

➤ 片区级

2个：型庄、张村

➤ 村组级

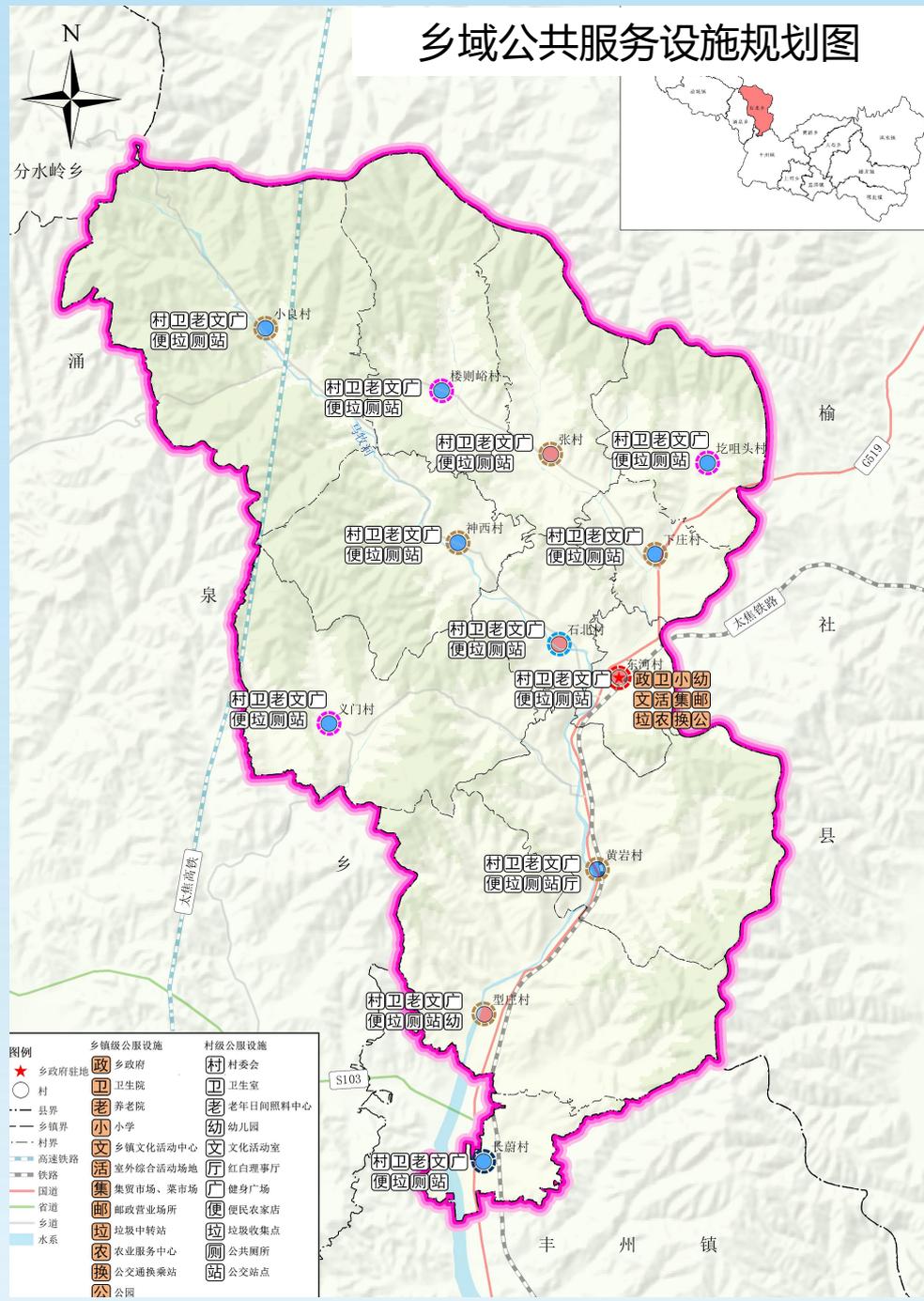
9个：石北村、圪咀头村、下庄村、楼则峪村、小良村、神西村、义门村、黄岩村、长蔚村。

鼓励将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成**各级邻里中心**。

建议以“**文化+体育**”、“**医疗+养老**”等功能为基础，结合镇村具体情况配置其它功能板块。

邻里中心以基本保障和民生服务为主导，采取“**公益类+商业服务类**”形式，设施复合设置，分时共享，提高“邻里中心”整体活力和运行效率。

鼓励既有设施“开放共享”。对于乡政府驻地内的学校等设施，在确保安全的前提下，可分时段向社会开放共享公共活动空间、绿地、体育健身及文化活动场所等。



6.3 市政基础设施



给水

规划至2035年，自来水普及率、城乡集中供水率和安全饮用水水质达标率均达到100%。



排水

规划12个行政村的污水处理采用连片处理、独立处理两种模式，连片处理模式的村庄5个；独立处理模式的7个。



电力

石北乡电源接自中心城区110kV变电站。规划期内对现有变压器进行适当扩容，满足煤改电使用需求。到2035年，满足全乡供电安全率达到100%。



电信

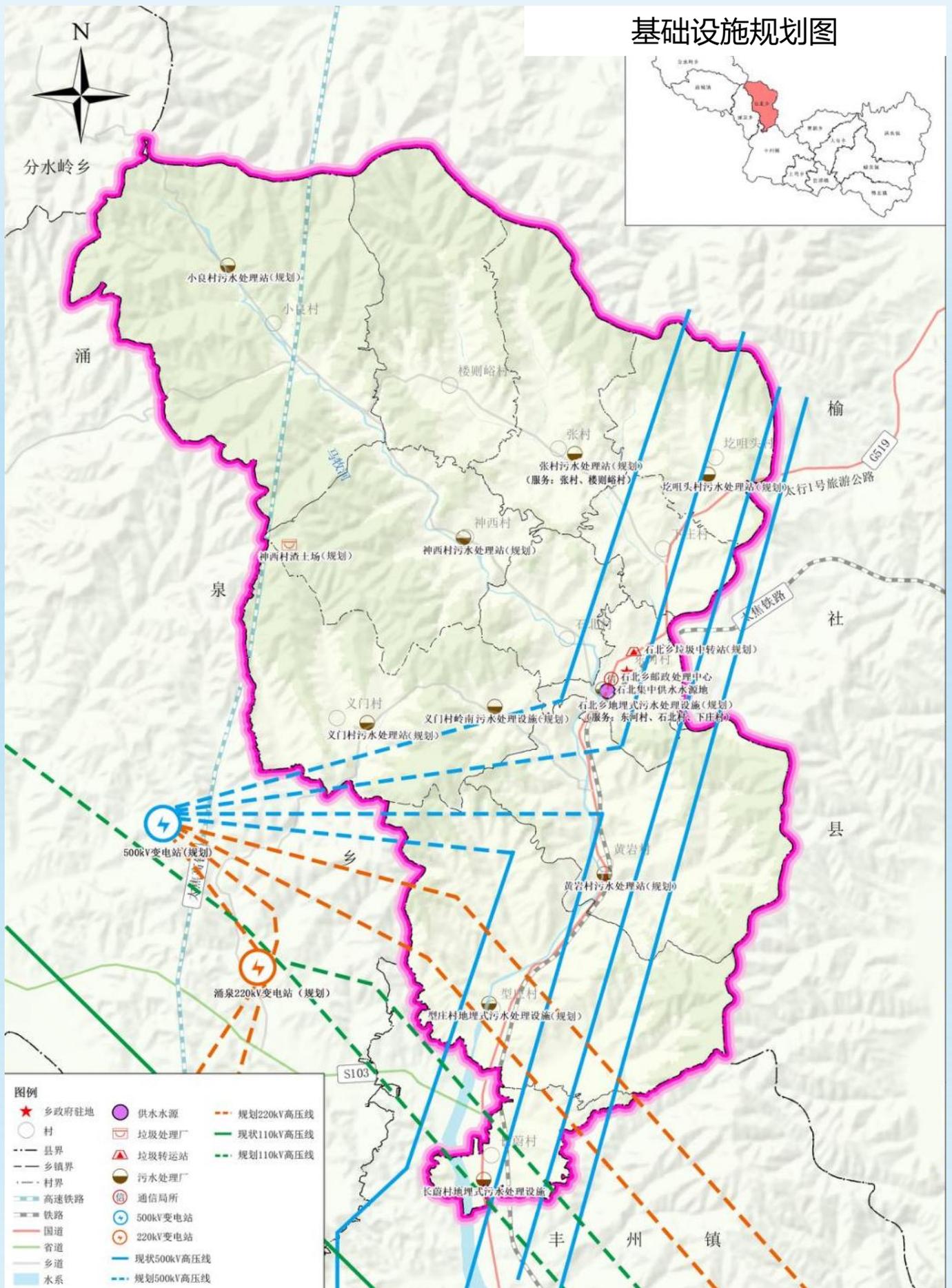
推进通信网络基础建设，加大基站建设力度，搞好优化补点，通信全面发展5G网络。规划2025年全乡5G网络用户普及率达到90%以上，实现5G网络全覆盖。



环卫

2035年，生活垃圾分类收集覆盖率达100%，资源化利用率达35%以上，生活垃圾无害化处理率达到100%，危险废物处置利用率达到100%，农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到100%。

6.3 基础设施规划图



6.4 安全与综合防灾

抗震



全乡抗震设防基本烈度按VI度设防。到 2035年，全乡地震预警能力和大震防范能力显著提升，社会公众防震减灾素质和防震避险能力不断增强。

防洪



加强流域治理，以“蓄水、固堤、利泻”作为主要防洪策略，完善排洪体系。到 2035年，全乡防洪标准达到 20 年一遇。

消防



加强全乡消防救援力量覆盖，建立乡镇专职消防队。加快市政消防水源建设，提高全乡抗御火灾能力。推进森林防灭火工程建设，加快水网、道路网、信息网、阻隔网、监测网“五网”与森林消防队伍、森林消防装备建设进度，有效提升全乡森林防灭火能力。

地质灾害



实行差异化的“保护与利用相结合”方针，建立健全群测群防与专业监测相结合的网络体系，全面提升石北乡的地质灾害应对和防治能力。



07 乡政府驻地规划

Township Government Resident Planning

➤ 7.1 乡政府驻地布局规划



7.1 乡政府驻地布局规划

形成“两心、一轴、四区、多节点”的空间结构

两心

- 石北乡政府
- 东河村党群服务中心

一轴

- 南北向G519（太行一号旅游公路）发展轴

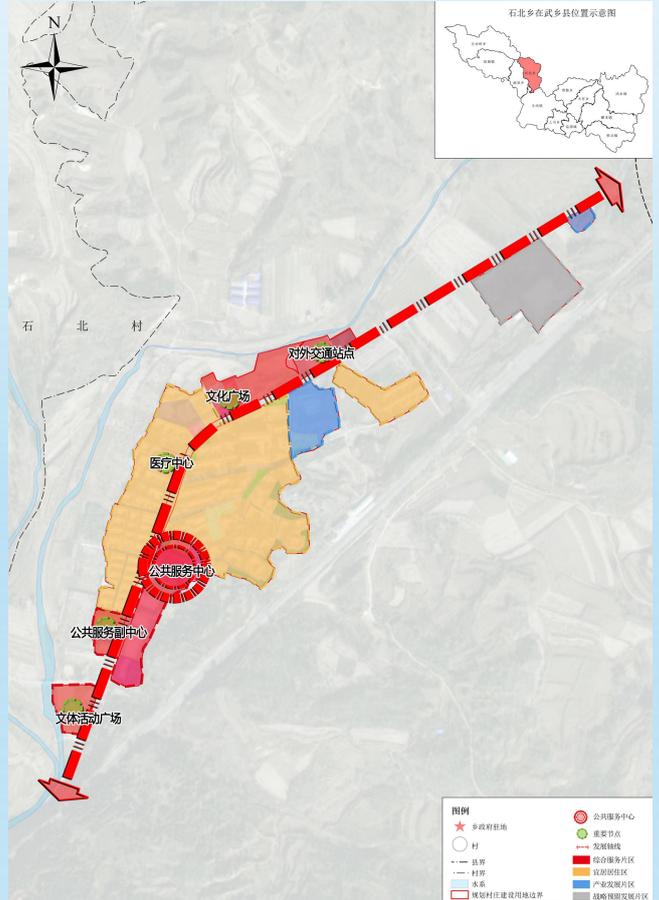
四区

- 综合服务片区
- 宜居居住区
- 产业发展片区
- 战略预留发展片区

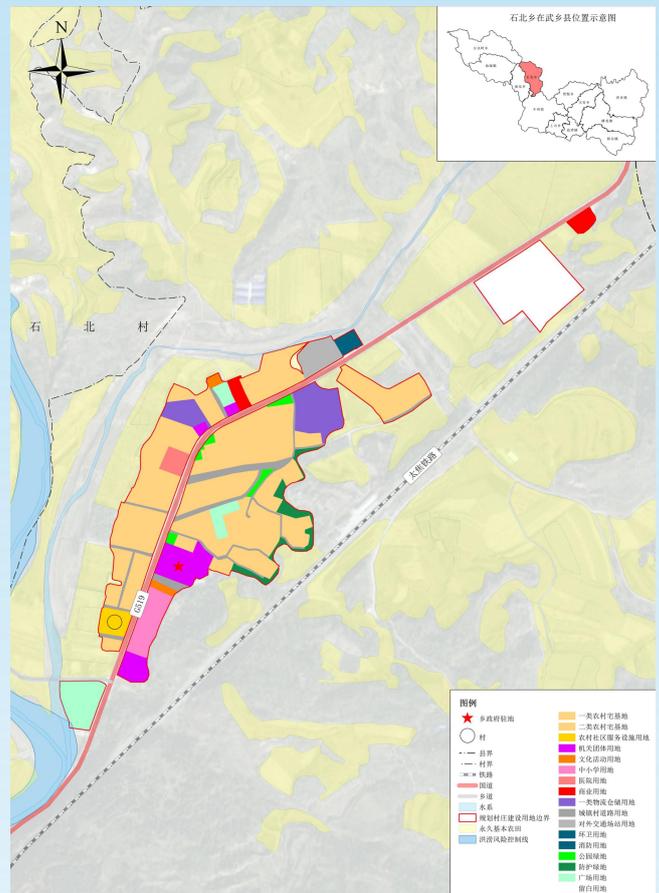
多节点

- 北部对外交通站点、文化广场，
- 中部医疗中心节点，
- 南部文体活动广场

乡政府驻地空间结构规划图



乡政府驻地用地布局规划图



08 实施保障体系

IMPLEMENT GUARANTEE SYSTEM

➤ 8.1 规划传导体系

➤ 8.2 规划实施保障



8.1 规划传导体系

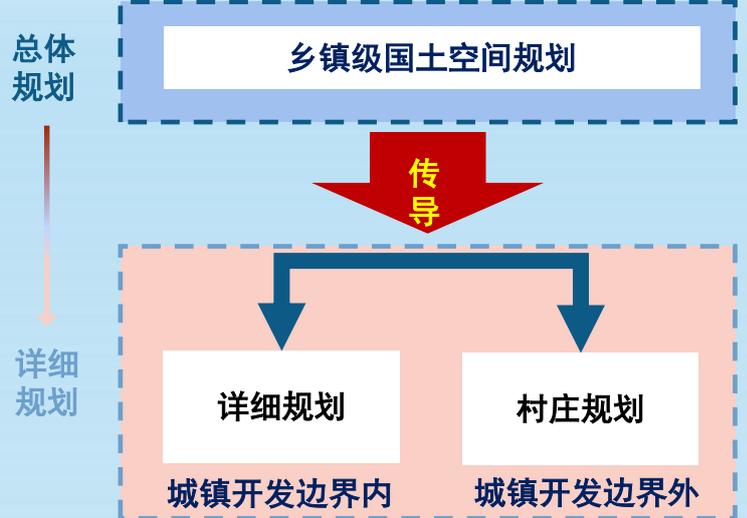
“一张图”实施监督管理系统

建立国土空间规划“一张图”实施监督管理系统，根据国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。



国土空间规划体系

- 构建“一级两类”国土空间规划体系。
- 强化规划传导，约束性指标向各村分解。



8.2 规划实施保障

- 加强党的领导
- 建立信息共享、沟通与合作机制
- 制定资金保障措施
- 建立定期评估、实时监测和动态维护机制
- 纳入“一张图”实施监督信息系统
- 制定激励社会资本参与的政策措施