

武乡县涌泉乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

征求意见稿

武乡县涌泉乡人民政府

2025年09月

前言

PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》、《山西省自然资源厅关于进一步做好乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》相关要求，我乡组织编制了《武乡县涌泉乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，优化国土空间发展格局，对全乡国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排，是全面深入贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，统筹发展和安全的重要举措。

《规划》深刻分析研究涌泉乡发展特征，落实乡政府一系列当前和长远发展的重大决策，做好国土空间顶层设计，以明确的战略路径、高效的资源配置、完善的支撑体系、精确的空间管控引领高质量发展，为建设涌泉乡融合红色基因与地域风情的特色农业与酿造产业高地提供空间保障。

目录

Contents

01 规划总则

02 规划定位与目标

03 国土空间开发保护格局

04 国土综合整治与生态修复

05 历史人文风貌保护

06 综合支撑体系

07 乡政府驻地规划

08 实施保障体系

01 规划总则

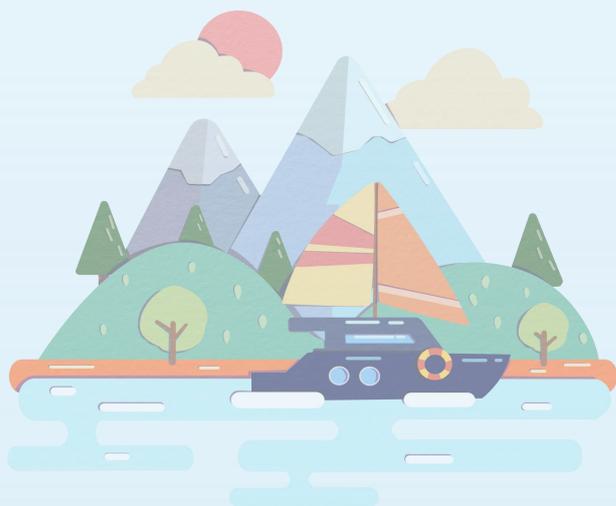
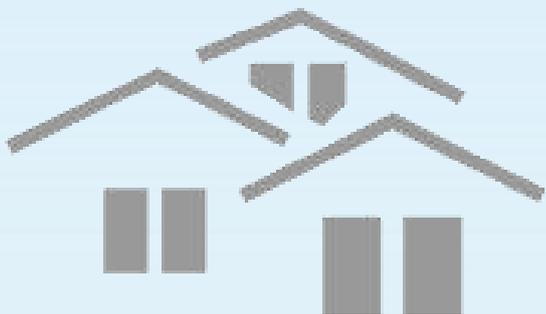
General provisions of planning

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深度对接国家、省市重大战略，围绕武乡县委、县政府总体战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以人民为中心，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化国土空间开发保护格局，加快转变国土开发利用方式，全面提升国土开发质量和效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为涌泉乡全方位推动高质量发展筑牢根基。



1.2 规划原则

筑牢底线，绿色发展

协调统筹，系统优化

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

公众参与，开放共享

1.3 规划范围与期限

📍 规划范围

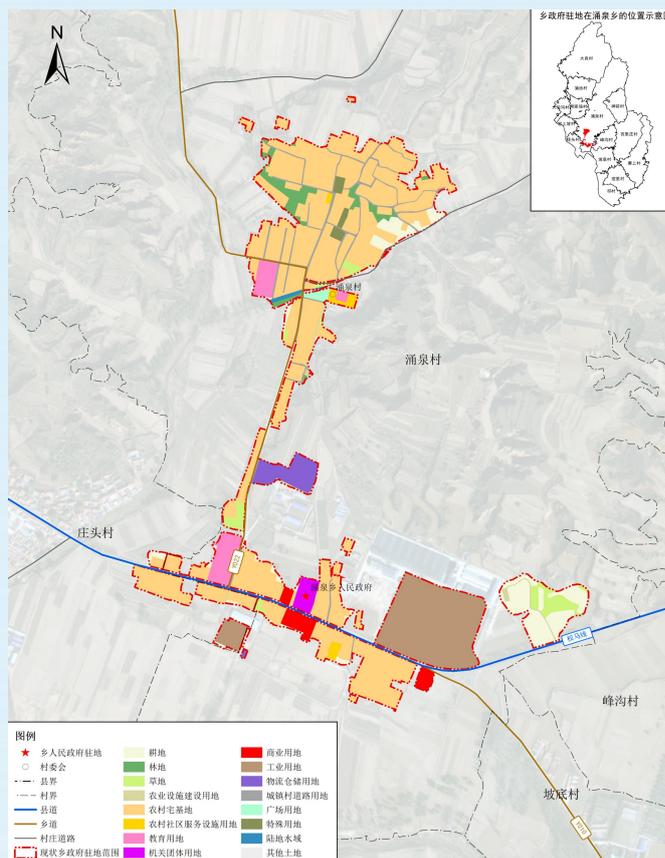
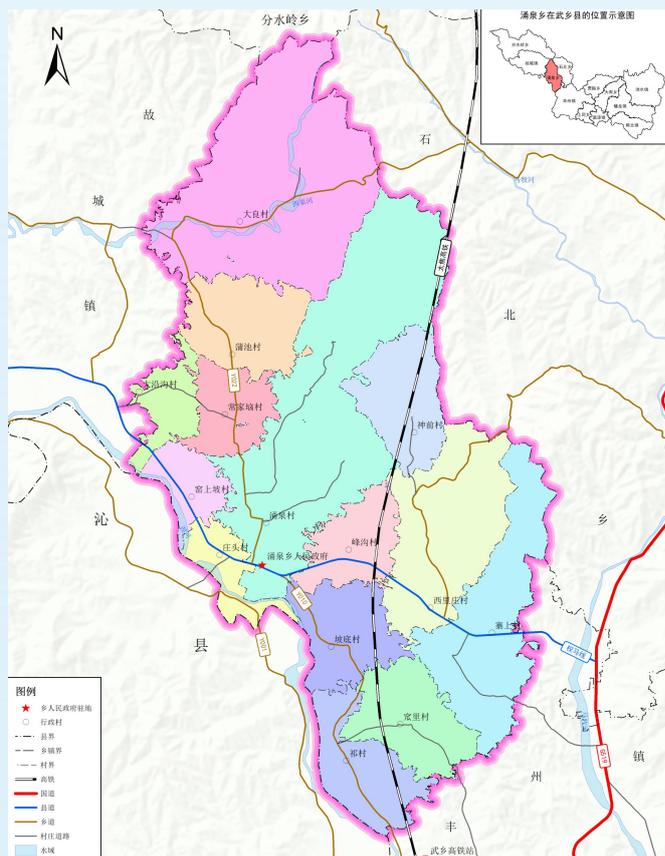
本次规划层级包括乡域与乡政府驻地两个层次。

□ 乡域层次规划范围

涌泉乡行政辖区内全部国土空间，总面积7476.35公顷，包括大良村、蒲池村、常家塙村、大沿沟村、涌泉村、庄头村、窑上坡村、峰沟村、坡底村、窠里村、祁村、寨上村、西里庄村、神前村14个行政村。乡域要统筹全域全要素规划管理，侧重乡行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复。

□ 乡政府驻地层次规划范围

乡政府驻地范围是以涌泉乡乡政府驻地集中连片的村庄建设用地区域为基础划定的范围，面积52.05公顷。



📍 规划期限

规划期限为**2021-2035年**

规划基期年**2020年**,

规划目标年**2035年**, 近期目标年**2025年**。

02 规划定位与目标

Planning positioning and objectives

➤ 2.1 规划定位

➤ 2.2 规划目标



2.1 规划定位

依据上位规划和自身发展条件，明确涌泉乡发展定位：



形象定位



水韵酒乡 红耀涌泉



乡镇定位



融合红色基因与地域风情的特色农业与酿造产业高地

2.2 规划目标

2025年

至2025年，国土空间开发保护格局得到优化，三条空间管制控制线全面落地；发挥资源优势，大力发展现代高效特色农业，农业产业格局得到优化；积极推进红色旅游业发展，农文旅融合度显著提升；乡村生态环境品质全面改善，充满活力的城乡发展格局基本奠定，中心村功能布局持续优化，公共服务能力进一步增强。



2035年

至 2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，打造特色农文旅小镇。



03 国土空间开发保护格局

Territorial spatial development and protection pattern

- 3.1 国土空间总体格局
 - 3.2 底线约束：落实控制线
 - 3.3 规划分区
 - 3.4 用途结构调整
 - 3.5 产业格局
 - 3.6 镇村体系
- 

3.1 国土空间总体格局

构建“一区两廊、一心两轴多节点”的国土空间总体格局。

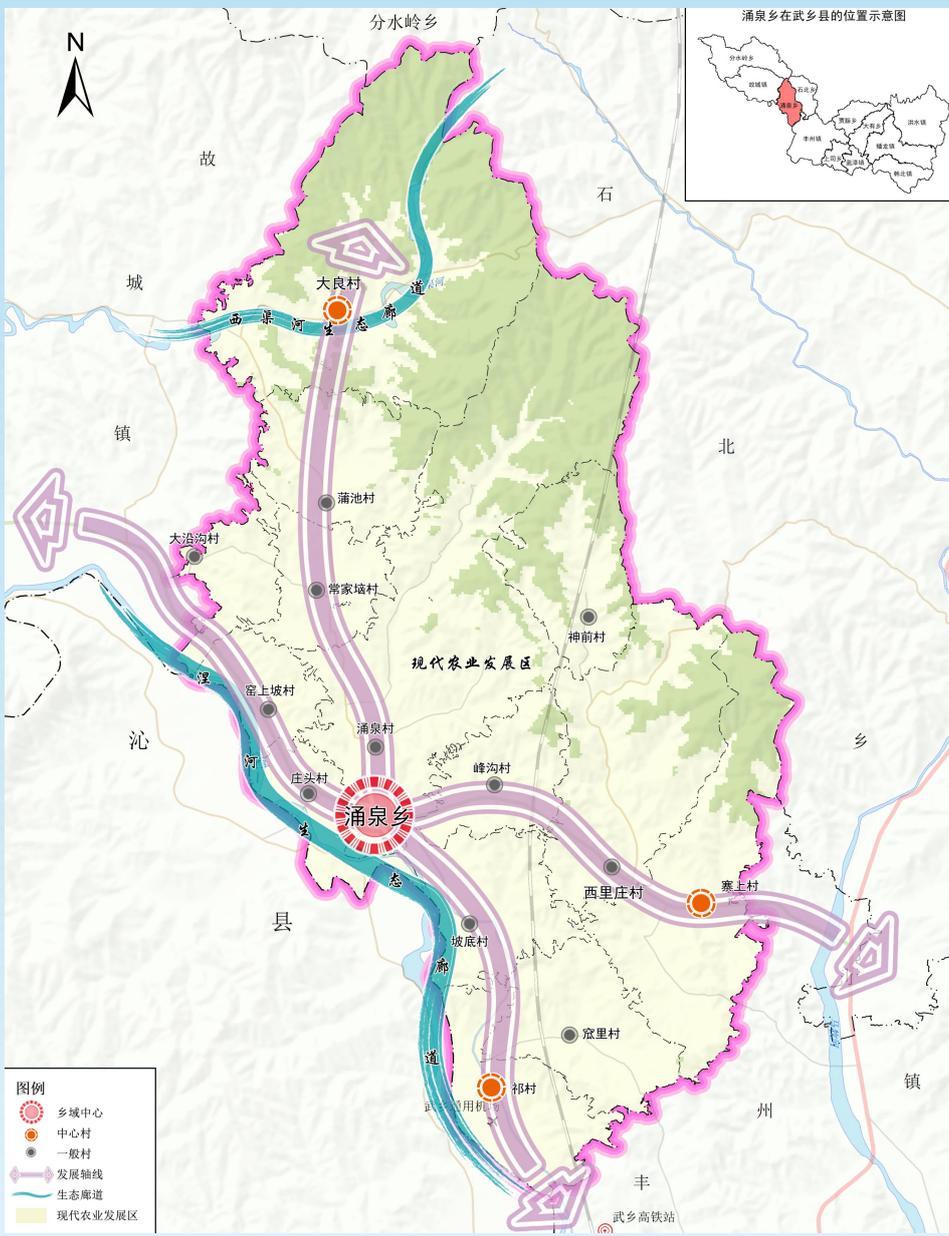
<h3>一区</h3>	<h3>两廊</h3>	<h3>一心</h3>
依托优质农业资源，形成现代农业发展区	依托涅河流域、西渠河形成涅河生态廊道、西渠河生态廊道	以乡政府驻地涌泉村为主的公共服务和休闲农旅体验中心，全面完善综合服务功能，提升服务能级，打造要素配置优、辐射带动能力强的乡域引擎

两轴

以太行1号旅游公路延伸线形成的农文旅融合发展示范轴；以西涌线、Y022乡道形成贯穿乡域的镇村协同发展轴

多节点

以大良村、寨上村、祁村三个特色专业村为增长点，带动周边村庄，形成乡域一体、镇村体系融合的网络型镇村空间布局



3.2 底线约束：落实控制线

耕地和永久基本农田保护红线

落实上位规划中划定的耕地保护任务和永久基本农田，严格落实上位划定的耕地保护目标面积。落实永久基本农田面积不低于2490.73公顷(3.74万亩)。

生态保护红线

涌泉乡不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

落实上位规划中划定的城镇开发边界。涌泉乡城镇开发边界面积：**13.81公顷**。

村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界面积控制在**193.84公顷**以内。

历史文化保护线

现存文物保护单位共35处，省级文物保护单位1处，市级文物保护单位1处，县级文物保护单位3处，尚未核定公布为保护单位的不可移动文物30处。将八路军总司令部寨上旧址保护范围及建设控制地带划入历史文化保护线，面积**4.26公顷**。

洪涝风险控制线

将涅河、西渠河治导线范围定为洪涝风险控制线，涌泉乡洪涝风险控制线面积**99.69公顷**。



3.3 规划分区

规划将涌泉乡分为**农田保护区**、**生态控制区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**四类一级分区。

农田保护区

农田保护区为永久基本农田相对集中需要保护的区域

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌，强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域以及生态修复重点工程和项目区域

城镇发展区

城镇发展区为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域

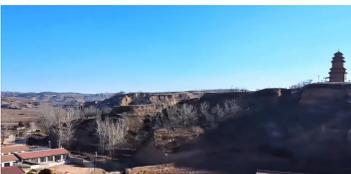
乡村发展区

包括村庄建设区（村庄集中建设区）、一般农业区、林业发展区、存量独立产业区和其他用地区

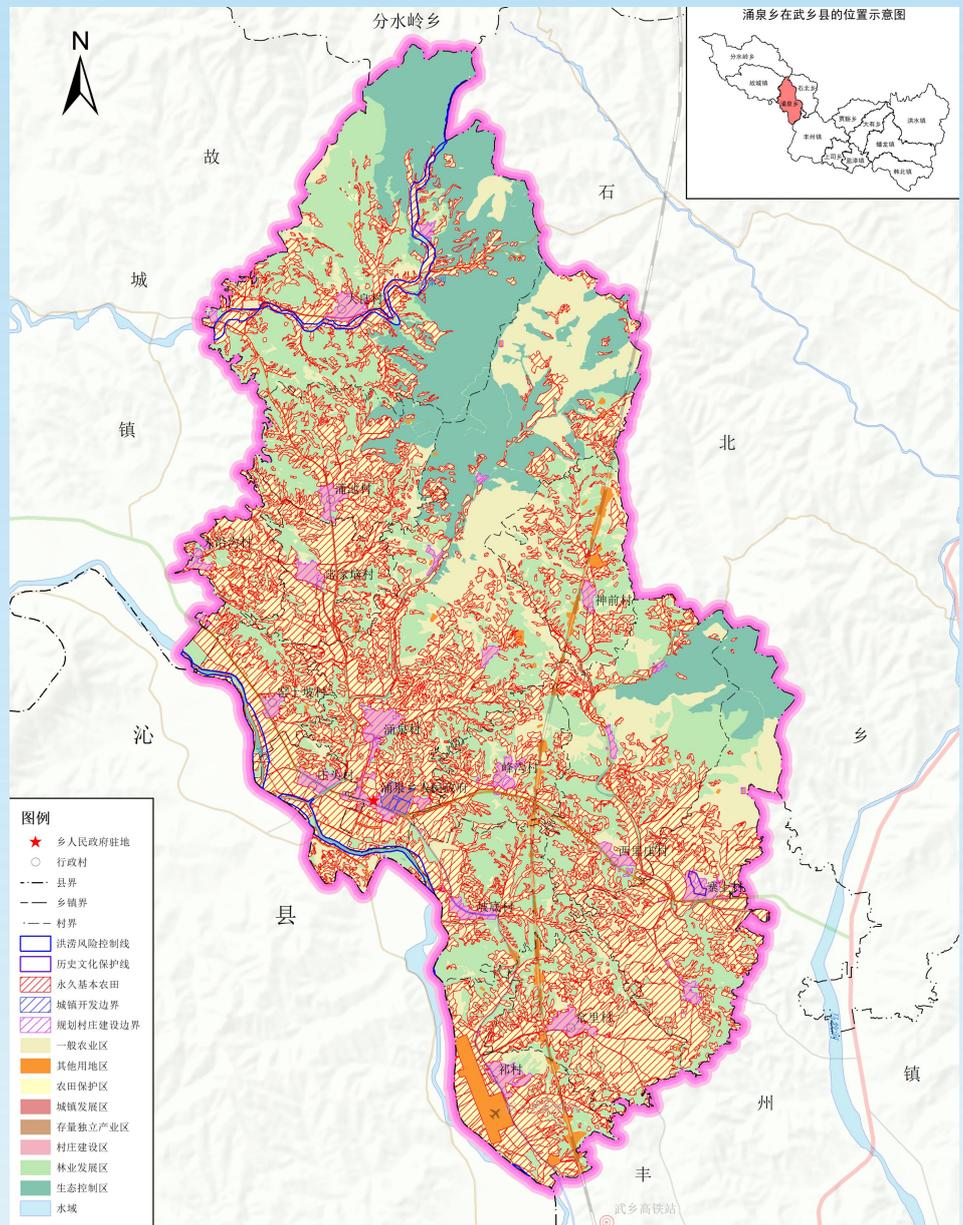
保障农业生产空间
——农业空间提质增效



确定生态保护空间
——生态空间山清水秀



融合城乡建设空间
——城镇空间集约紧凑

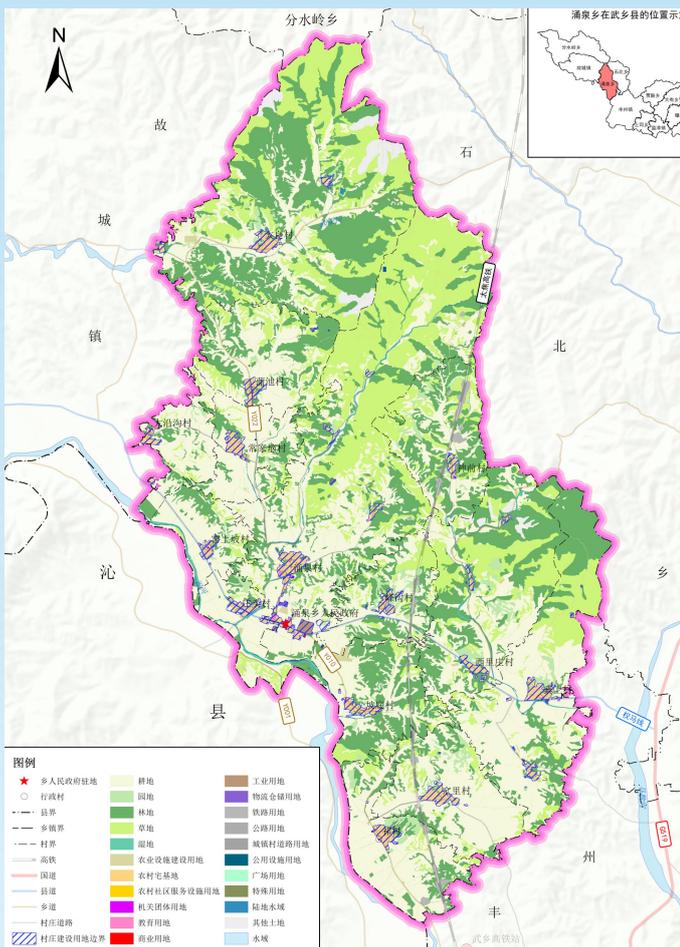


3.4 用途结构调整

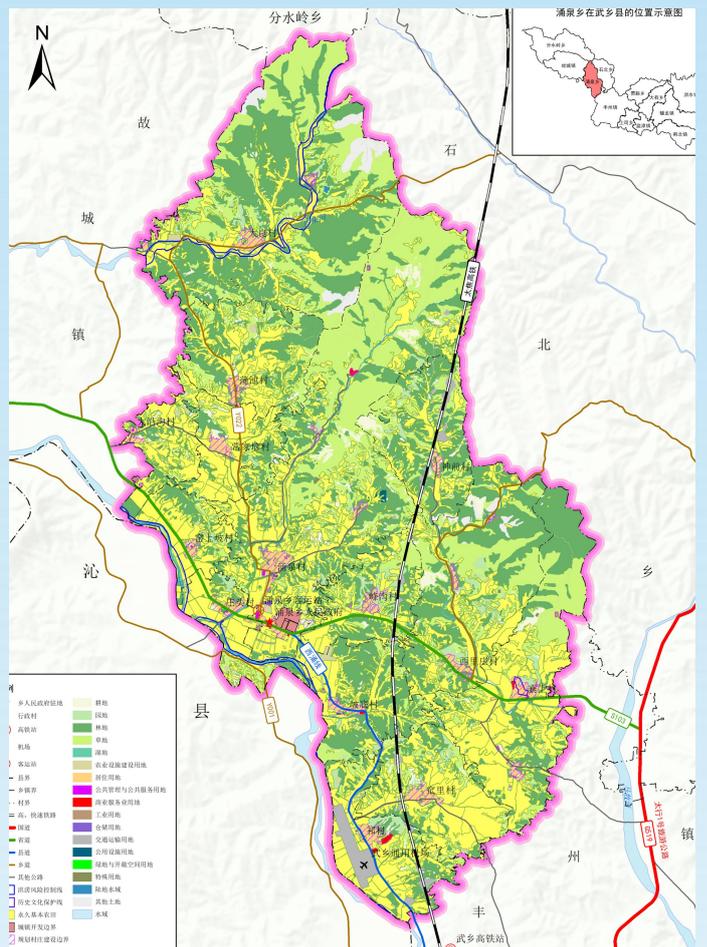
对资源保护类指标按约束要求进行补划和调整，对开发利用类指标结合城镇建设、基础设施建设等用地需求进行调整。

规划至2035年，耕地面积2688.00公顷，符合上位规划要求耕地不低于2683.88公顷的要求；城乡建设用地总规模207.65公顷，其中城镇开发边界规模13.81公顷，村庄建设边界规模193.84公顷。

国土空间用地现状图



国土空间用地规划图



3.5 产业格局

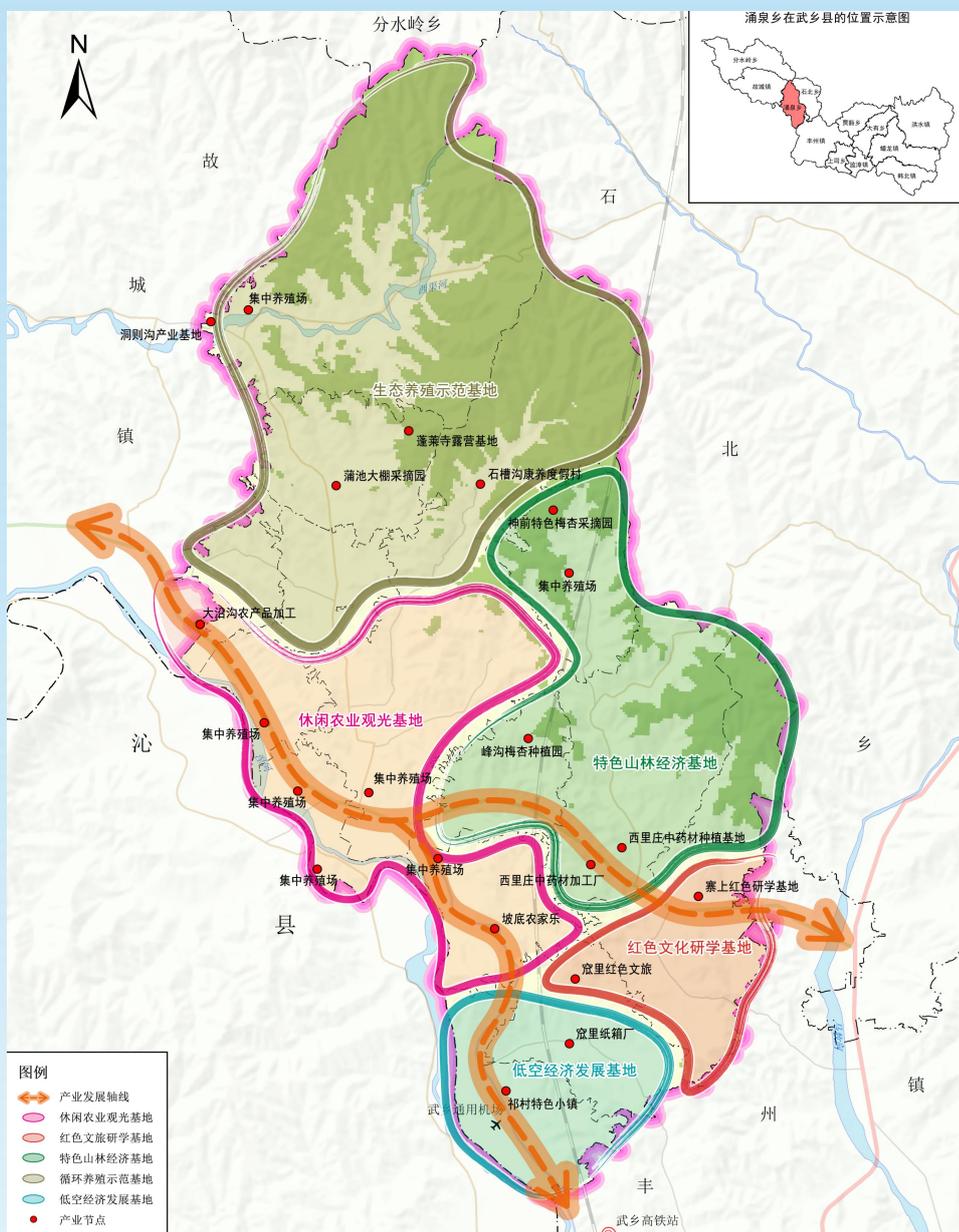
构建**“一区多基地”**的农业发展格局，
打造**“粮畜主导、三产融合、绿色循环”**的
现代农业产业体系，
形成**“优质粮食基地+特色种养集群+精深加工枢纽”**的农业产业格局。

一区

省级农产品主产区

多基地

以涌泉村、大良村为中心的生态养殖基地；以峰沟、神前村为核心的特色山林经济基地；以窑上坡为核心的休闲农业观光基地；以寨上为核心的红色文学研学基地；以祁村为核心的低空经济发展基地。



3.6 镇村体系

规划结合上位规划，根据各村的功能、规模以及其在乡域的地位和作用，规划构建“1+3+10”的镇村体系结构，其中：



1个乡政府驻地

涌泉村



3个中心村

寨上村、祁村、大良村

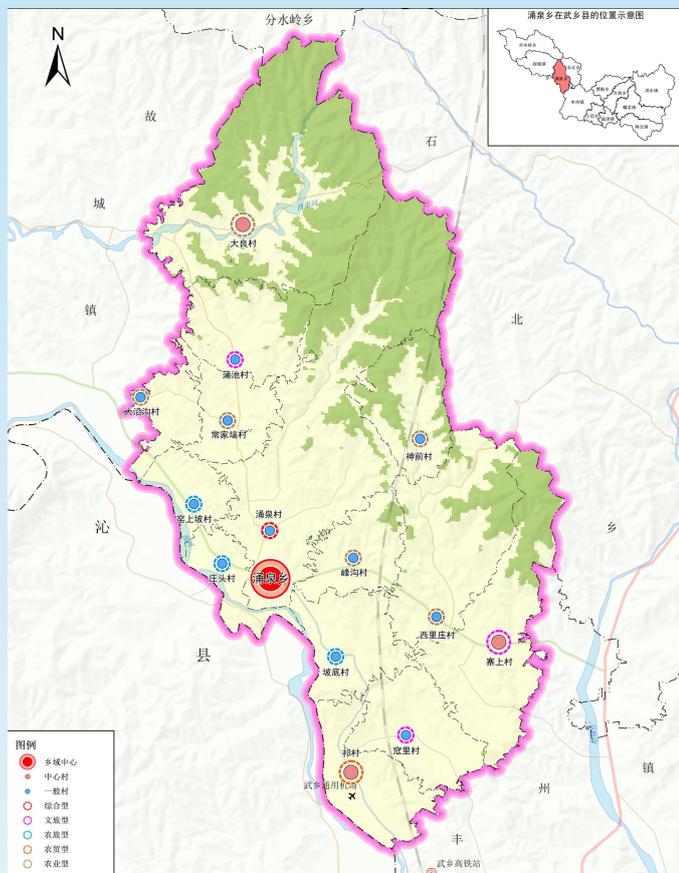


10个基层村

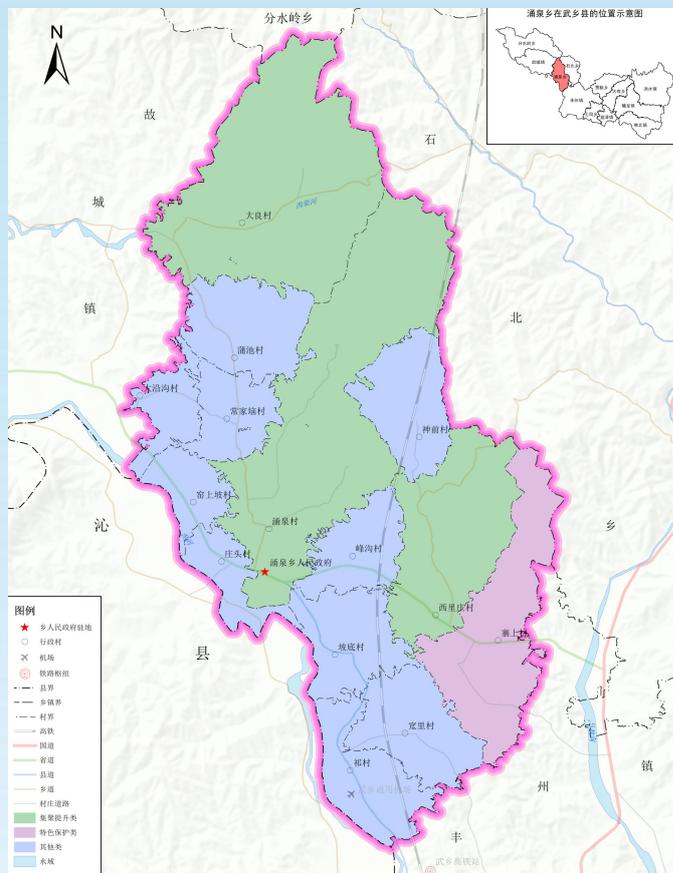
窠里村、常家塆村、坡底村、西里庄村、神前村、峰沟村、窑上坡村、庄头村、大沿沟村、蒲池村。

村庄类型	村庄名称
集聚提升类	涌泉村、大良村、西里庄村
特色保护类	寨上村
其他类	蒲池村、常家塆村、大沿沟村、庄头村、祁村、窑上坡村、峰沟村、坡底村、窠里村、神前村

乡域镇村体系规划图



乡域村庄布局规划图



04 国土综合整治与生态修复

Comprehensive land consolidation and ecological restoration



4.1 国土综合整治与生态修复

➤ 国土综合整治

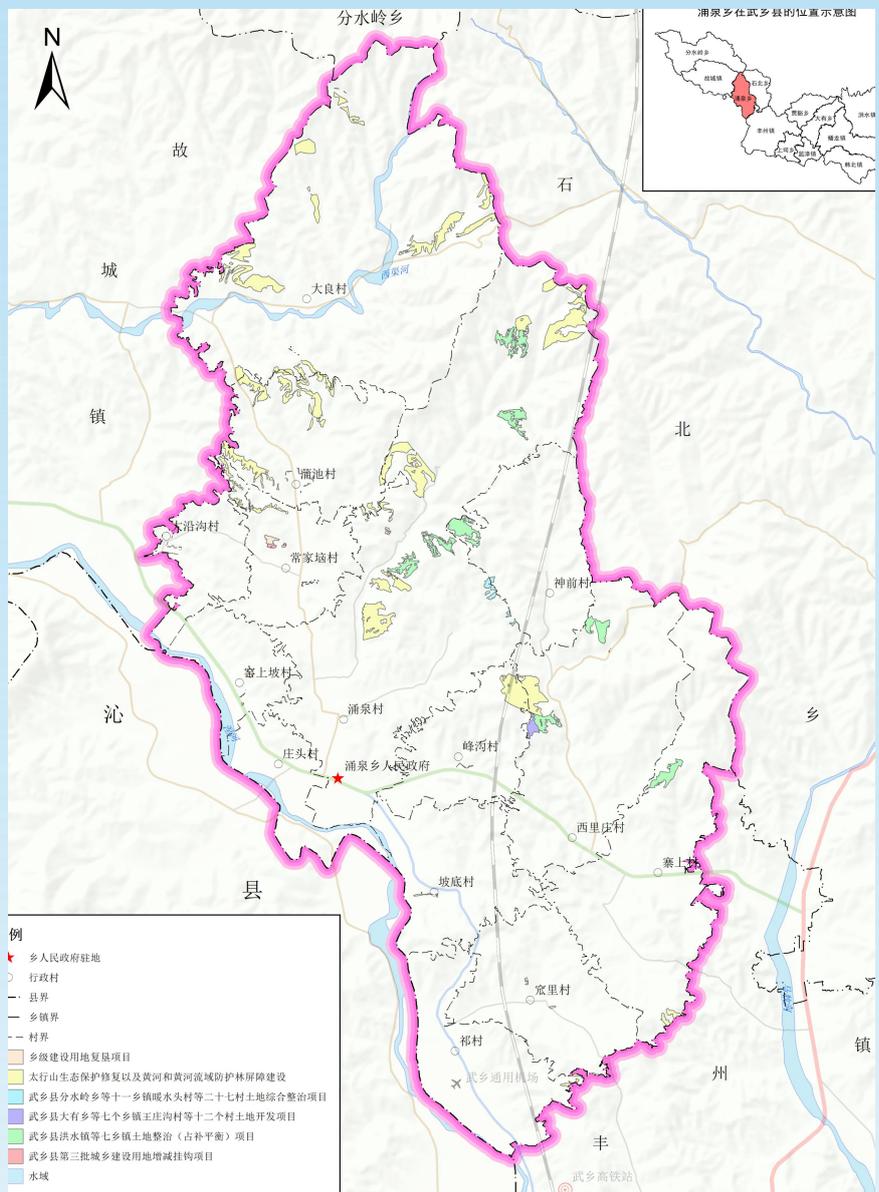
农用地综合整治：积极推动高标准农田建设，优先在永久基本农田开展高标准农田建设，至2035年，完成高标准农田建设任务2490.73公顷。

建设用地综合整治：推进建设用地复垦，积极盘活农村存量建设用地，综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，对需要复垦的进行合理利用。

未利用地开发：规划期内，在保护和改善生态环境的前提下，依据土地利用条件加快推进土地开发，适度开发宜耕后备土地资源，有计划、有步骤推进后备土地资源开发利用。

➤ 生态修复

统筹考虑山水林田湖草沙等各项要素，遵守保护优先、自然恢复为主，工程恢复为辅的策略。推进涅河沿线水环境和水生态综合整治，落实太行山生态保护修复以及黄河和黄河流域防护林屏障建设项目，主要分布在祁村、寨上村、西里庄村、寇里村、大良村、涌泉村、蒲池村、大沿沟村等村。通过加强农业面源污染治理和农村生活污水治理，减少入河污染物量。



05 历史人文风貌保护

Protection of historical and cultural features

➤ 5.1 历史文化保护利用

➤ 5.2 特色风貌保护



5.1 历史文化保护利用

乡域历史文化遗存分布图

涌泉乡现存文物保护单位共35处历史文化资源，其中省级文物保护单位1处，市级文物保护单位1处，县级文物保护单位3处，尚未核定公布为保护单位的不可移动文物30处。

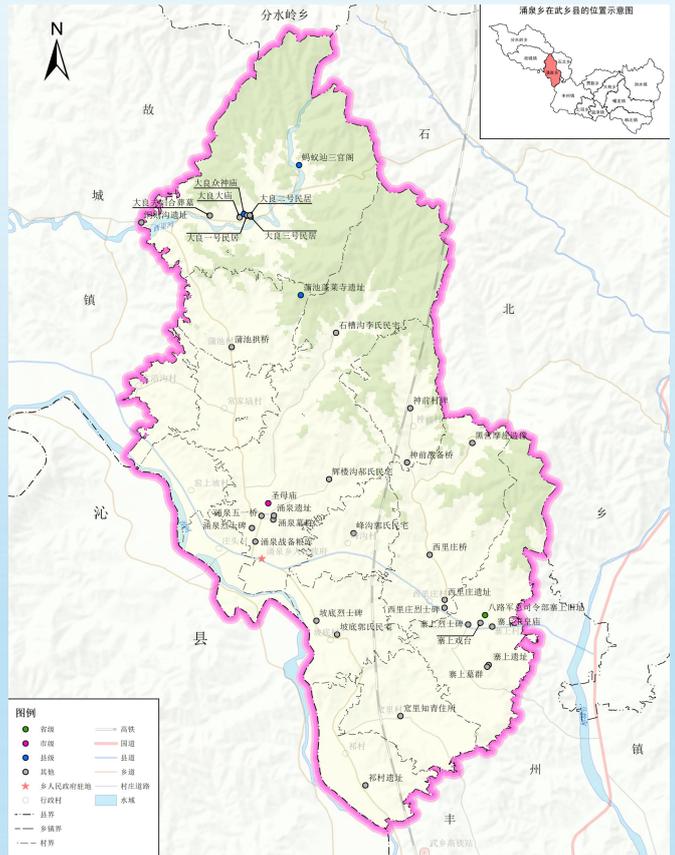
将八路军总司令部寨上旧址保护范围及建设控制地带划入历史文化保护线，面积4.26公顷。

省级文物保护单位：八路军总司令部寨上旧址。

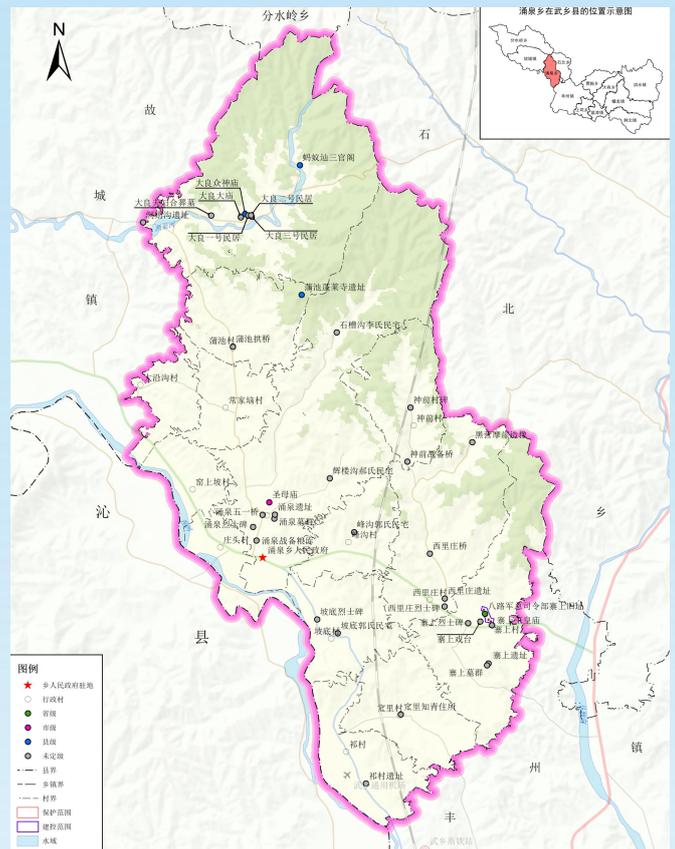
市级文物保护单位：圣母庙。

县级文物保护单位：大良众神庙、蚂蚁辿三官阁、蒲池蓬莱寺遗址。

尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物：寨上玉皇庙、寨上戏台、寨上烈士碑、寨上遗址、寨上墓群、涌泉战备粮库、涌泉烈士碑、涌泉墓群、涌泉遗址、涌泉五一桥、辉楼沟郝氏民宅、石槽沟李氏民宅、窟里知青住所、祁村遗址、坡底郭氏民宅、坡底烈士碑、峰沟郭氏民宅、西里庄遗址、西里庄桥、西里庄烈士碑、黑营摩崖造像、神前村碑、神前战备桥、洞则沟遗址、大良三号民居、大良大庙、大良夫妇合葬墓、大良一号民居、大良二号民居、蒲池拱桥。



乡域历史文化保护规划图



5.1 历史文化保护利用

非物质文化遗产保护

按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》，落实非遗保护工作方针，强化保护措施，完善传承机制。在现有非物质文化遗产的基础上，积极申报更多的“非遗”项目和民间文化艺术乡村，加强非物质文化遗产的宣传，弘扬优秀传统文化。

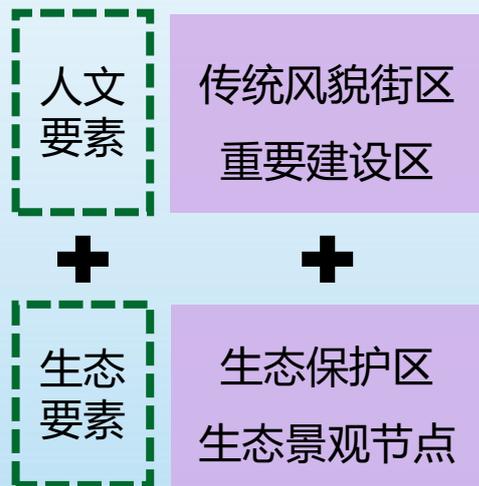
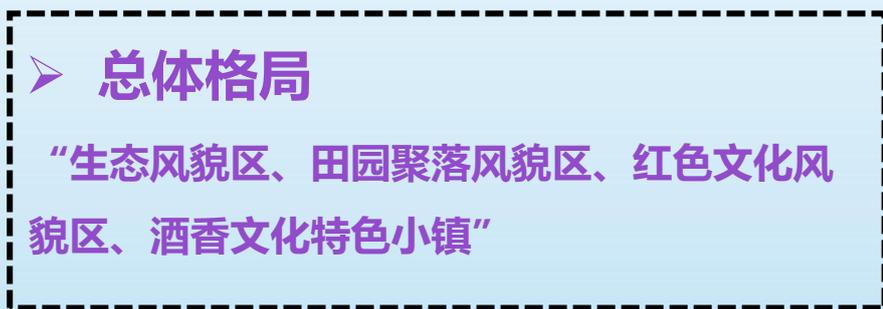


涌泉乡现有的非物质文化遗产有**武乡秧歌**、**鼓开花调**等。民俗有**高跷**、**旱船**、**小花戏**、**圪圈秧歌**等。建立完善非物质文化遗产保护机构，制订非物质文化遗产管理规划，建立非物质文化遗产名录，推进非物质文化遗产保护利用设施项目建设，鼓励以非遗代表性项目为重点，建设具有展示、传承功能的非遗保护传承所。



5.2 特色风貌保护

依托武乡县革命老区生态与文化资源，以“红色引领、绿韵夯基、产村融合”为原则，构建景观风貌格局。



丘陵生态风貌区

依托涌泉乡北部丘陵起伏的地貌特征，构建生态与休闲功能复合的景观风貌。保留沟壑原生植被，补植乡土树种，设置生态步道与观景平台，凸显沟壑纵横，坡广沟深，河流交错地貌特色。

田园聚落风貌区

涌泉乡整体呈现林、草、田、河交错分布的空间特征。延续“山-田-村”相依的传统格局，展现农耕文明与现代田园的融合。优化梯田种植结构，通过彩色作物种植形成“大地画卷”，重点保护农业生产空间和沃野田园景观特色合理布局生产和生活空间，推动建设用地节约集约利用，建筑风貌要体现乡村文化特色，维持强农田景观可识别性，营造广阔的田园景观风貌。

红色文化风貌区

以八路军总司令部寨上旧址为核心，强化红色基因空间表达。保留修复夯土院落等抗战时期民居，色彩以青灰、土黄为主，体现庄重质朴的红色氛围。通过红色主题雕塑、抗战故事景墙等符号串联，结合山势打造纪念广场，形成“步步见历史”的沉浸式体验。

酒香文化特色小镇

融合地域文化与生态资源，打造集生产、体验、旅游于一体的产业综合体。当地依托优质水源与独特工艺，形成“酒坊+农耕”的文化IP，结合节庆活动吸引游客。同时，通过“酒旅融合”模式，串联田园风光与民宿餐饮，推动乡村振兴。

06 综合支撑体系

Comprehensive support system

- 6.1 综合交通体系
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政基础设施
- 6.4 安全与综合防灾



6.1 综合交通体系

构建区域融合、外联内畅的交通系统

航空

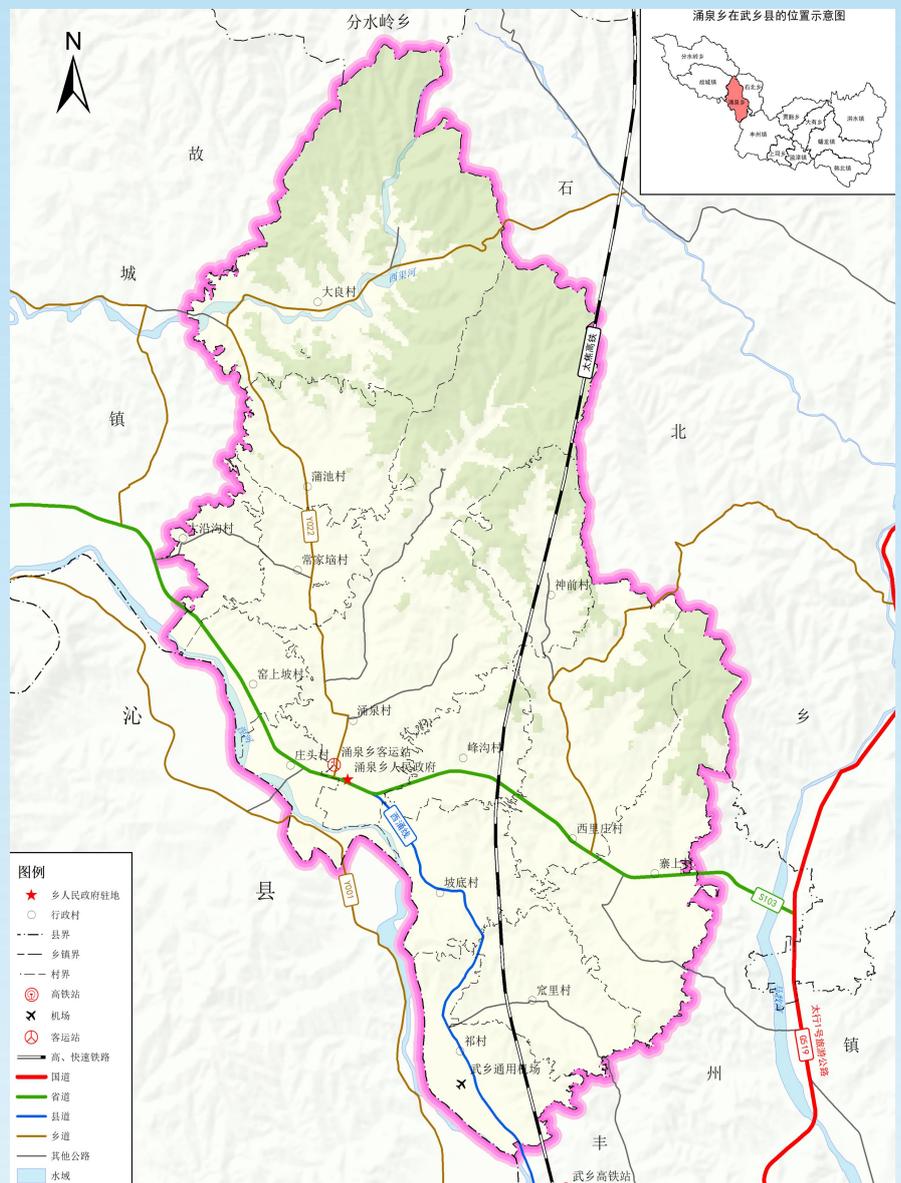
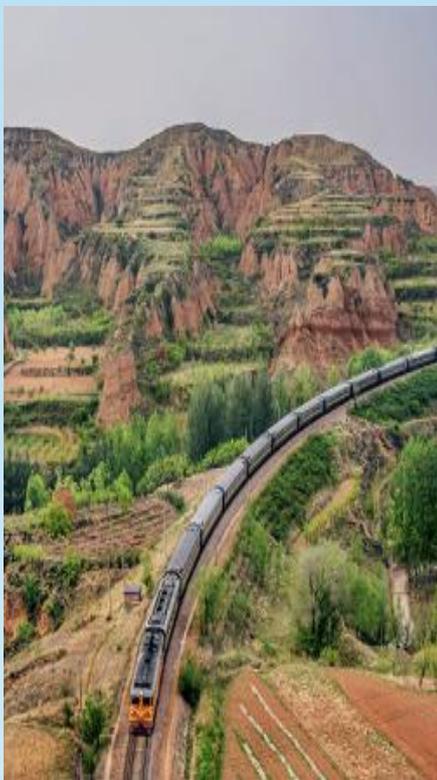
承接省级规划部署，落实上位规划建设武乡通用机场，位于祁村。

铁路

落实太原至焦作城际铁路（山西段），实现与干线铁路的互联互通，强化对外运输通道。

公路

落实国家、省、市重大战略部署，打通对外联系通道。推动县域公路基础设施建设，完善区域一体全域交通路网；形成“安全、便捷、高效、绿色、舒适”的现代综合交通体系。



6.2 公共服务设施

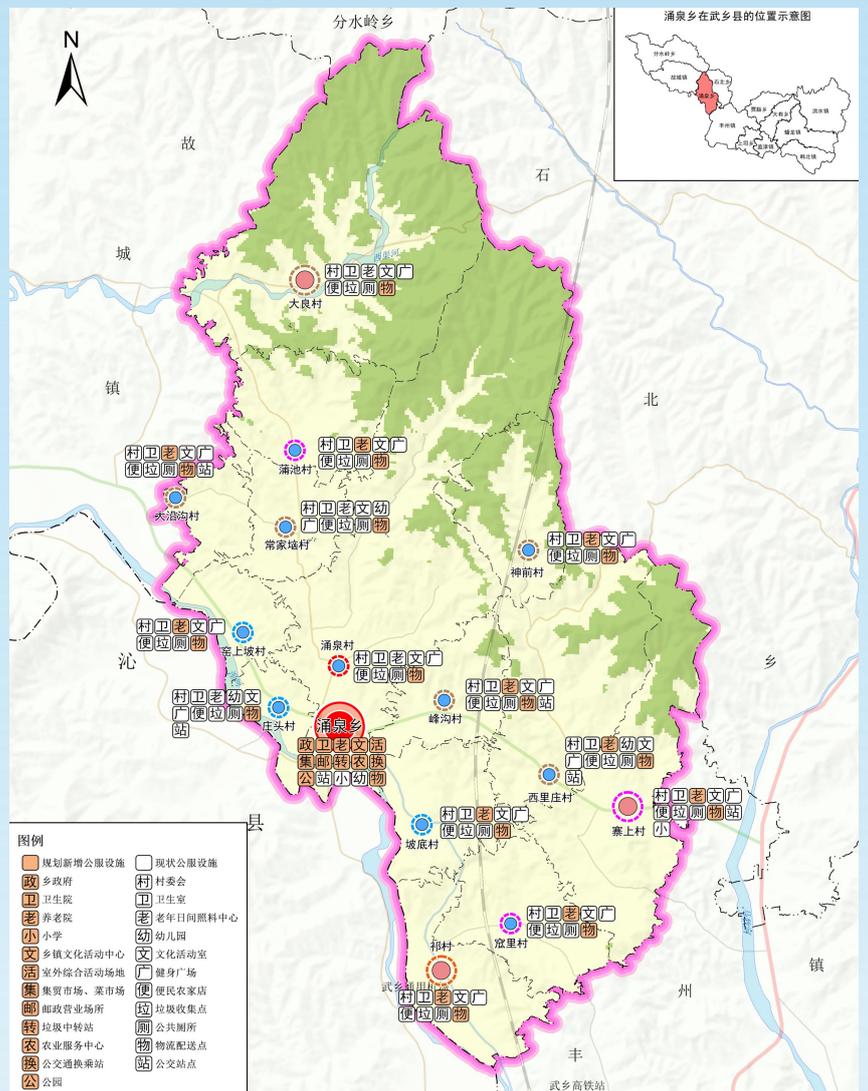
结合乡村振兴要求，落实“乡村生活圈”理念，按照**乡镇级-片区级-村组级**三级结构，实现幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶。

乡镇级生活圈。打造十五分钟生活圈。为全乡村民服务，重点配置乡村便民中心、农村综合服务平台、卫生服务站、乡级养老院、老年日间照料中心、幼儿园、小学、初中、文化活动室、老年活动室、室外综合健身场地、公园绿地、应急避难场所、邮政营业场所、银行、集贸市场、生活垃圾收集站、公共厕所、公交换乘车站、便民超市、电商网店等。规划形成以**涌泉乡政府驻地涌泉**为乡镇级生活圈中心。

片区级生活圈。打造10分钟生活圈。满足一定范围内村民生活所需的公服设施，在村组级生活圈的基础上重点配置幼儿园、小学。规划形成以**寨上、大良**为中心的片区级生活圈。

村组级生活圈。打造5分钟生活圈。满足村民最基本需求，主要包括村委会、村卫生室、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、电商网店、便民超市、老年日间照料中心、红白喜事厅、健身广场、垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施、便民超市等。除涌泉、寨上、大良外其余村庄按照村组级生活圈进行配置。

乡域公共服务设施规划图



6.3 市政基础设施



给水

规划至2035年，自来水普及率、城乡集中供水率和安全饮用水水质达标率均达到100%。



排水

规划14个行政村的污水处理采用连片处理、独立处理两种模式，连片处理模式的村庄8个；独立处理模式的6个。



电力

落实上位规划新建500kV变电站、涌泉220kV变电站项目。到2035年，满足全乡供电安全率达到100%。



电信

推进通信网络基础建设，加大基站建设力度，搞好优化补点，通信全面发展5G网络。规划2025年全乡5G网络用户普及率达到90%以上，实现5G网络全覆盖。



燃气

规划期扩大天然气覆盖范围，发展新用户，扩大低压管网覆盖范围。



环卫

2035年，生活垃圾分类收集覆盖率达100%，资源化利用率达35%以上，生活垃圾无害化处理率达到100%，危险废物处置利用率达到100%，农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到100%。

6.4 安全与综合防灾

抗震



全乡抗震设防基本烈度按VI度设防。到 2035年，全乡地震预警能力和大震防范能力显著提升，社会公众防震减灾素质和防震避险能力不断增强。

防洪



加强流域治理，以“蓄水、固堤、利泻”作为主要防洪策略，完善排洪体系。到 2035年，全乡防洪标准达到 20 年一遇。

消防



加强全乡消防救援力量覆盖，建立乡镇专职消防队。加快市政消防水源建设，提高全乡抗御火灾能力。推进森林防灭火工程建设，加快水网、道路网、信息网、阻隔网、监测网“五网”与森林消防队伍、森林消防装备建设进度，有效提升全乡森林防灭火能力。

地质灾害



实行差异化的“保护与利用相结合”方针，建立健全群测群防与专业监测相结合的网络体系，全面提升涌泉乡的地质灾害应对和防治能力。



07 乡政府驻地规划

Township Government Resident Planning

➤ 7.1 乡政府驻地布局规划



7.1 乡政府驻地布局规划

形成“两心、两轴、三区”的空间结构

两心

- 涌泉乡政府
- 涌泉村村委会

两轴

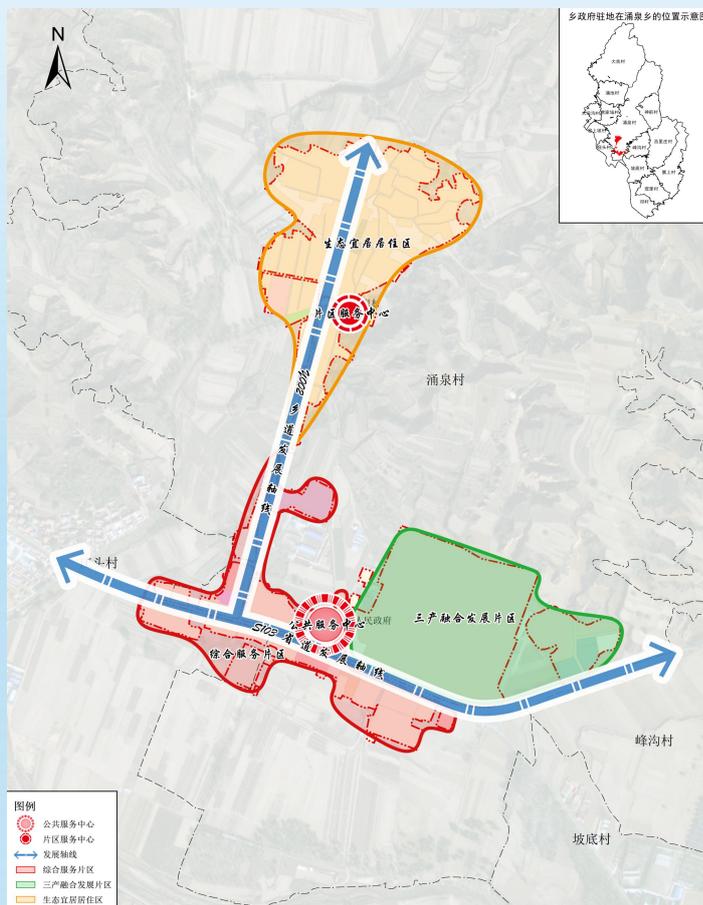
- 东西向S103省道发展轴
- 南北向Y022乡道发展轴

三区

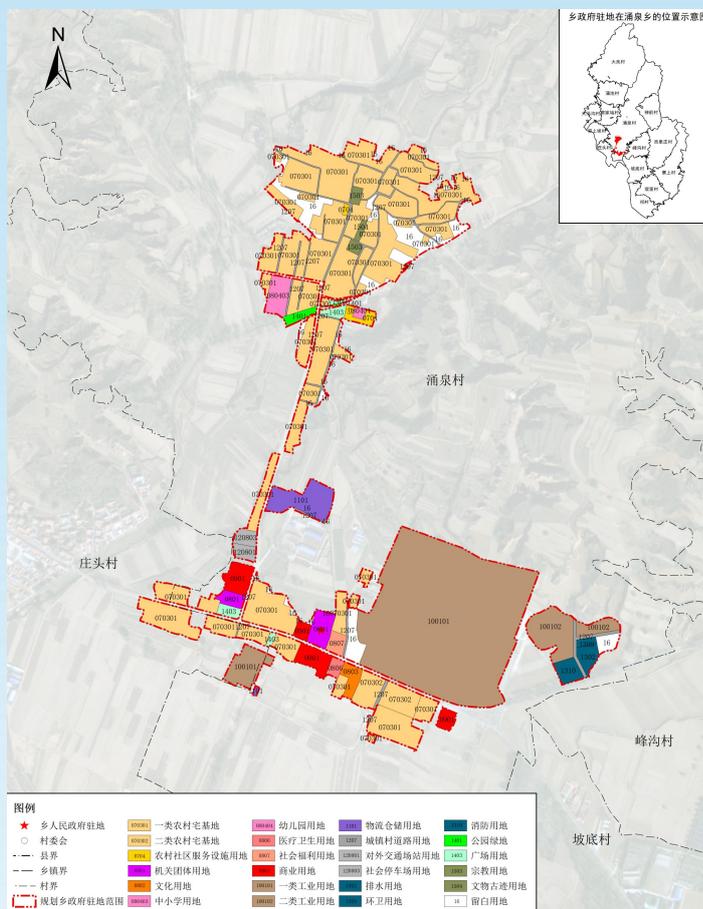
- 北部生态宜居居住区
- 东部三产融合发展片区
- 西部综合服务片区。

在乡政府驻地范围内，优化用地结构和功能布局，村庄内各项建设活动不得突破本规划确定的城镇开发边界和村庄建设边界，应按照建设用地布局确定的用地性质、用地范围、控制指标进行各项建设。

乡政府驻地空间结构规划图



乡政府驻地用地布局规划图



08 实施保障体系

IMPLEMENT GUARANTEE SYSTEM

➤ 8.1 规划传导体系

➤ 8.2 规划实施保障



8.1 规划传导体系

“一张图”实施监督管理系统

建立国土空间规划“一张图”实施监督管理系统，根据国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。



国土空间规划体系

- 构建“一级两类”国土空间规划体系。
- 强化规划传导，约束性指标向各村分解。

总体规划

乡镇级国土空间规划

传导

详细规划

详细规划

村庄规划

城镇开发边界内

城镇开发边界外

8.2 规划实施保障

- 加强党的领导
- 建立信息共享、沟通与合作机制
- 制定资金保障措施
- 建立定期评估、实时监测和动态维护机制
- 纳入“一张图”实施监督信息系统
- 制定激励社会资本参与的政策措施