

武乡县洪水镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿

二〇二五年九月

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，细化《武乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》及专项规划要求，指导洪水镇国土空间保护、开发、利用、修复，编制《武乡县洪水镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是规划期内洪水镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。



目录

01 规划总则

指导思想

规划原则

规划范围

规划期限

02 定位目标

规划定位

规划目标

03 空间格局

优化国土空间总体格局

统筹划定落实三条控制线

科学划定规划分区

04 资源保护

耕地资源保护

国土综合整治与生态修复

历史文化保护

05 品质提升

镇村等级结构

综合交通规划

公共服务设施规划

基础设施规划

06 乡镇驻地

镇政府驻地规划

07 实施保障

规划传导与落实

近期行动计划



01

规划总则

◆指导思想

◆规划原则

◆规划范围

◆规划期限

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对山西“在高质量发展上不断取得新突破”的指示要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，落实洪水镇重点开发乡镇主体功能地位，服务武乡县构建“一主三副两轴，中农东西两屏”的国土空间开发保护格局，全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为促进洪水镇高质量发展提供空间和要素保障，编制《武乡县洪水镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

规划原则

底线约束，绿色发展

统筹协调，系统规划

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

公众参与，开放共享

规划范围

本规划分为镇域和镇政府驻地两个层次：

◆镇域规划范围

洪水镇行政辖区内全部国土空间，总面积 26424.52 公顷，重点统筹全域全要素规划管理，整体谋划镇域国土空间格局，包括43个行政村及1处林业局管理范围。

◆镇政府驻地规划范围

以集中连片的城镇和村庄建设用地为主，规划范围面积 100.52 公顷，主要包括洪水村、闫家庄村、寨坪村、苏峪村。



规划期限

规划基期年

2020年

规划近期年

2025年

规划目标年

2035年



02

定位目标

明确战略目标定位新愿景

◆ **规划定位**

◆ **规划目标**

规划定位

武乡东部循环经济工业型重点镇， 产城融合乡镇

东部循环经济工业型重点镇。依托蟠洪工业园区，发挥洪水镇资源型城市工业基础优势，加快低效用地再开发，培育导入循环经济产业，推动乡镇工矿企业高质量发展，支撑洪水镇建设成为武乡东部循环经济工业型重点镇。

产城融合乡镇。依托洪水镇丰富的自然资源和四县交界武乡县东大门的地理区位优势，同时发展现代服务业，加强境内企业于乡镇的连接，支撑洪水镇建成产城融合乡镇。

规划目标

围绕洪水镇建设“依托蟠洪工业园区建设东部循环经济工业型重点镇，以煤化工和工矿服务为主导的产城融合乡镇”发展定位，通过合理配置资源要素，优化国土空间布局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，基本建成安全底线更牢固、开发保护更加协调、生态人文更具亮色、资源利用更加集约、人居空间更有品质的高质量发展。

到2025年，生态环境得到明显改善，基本形成农村一二三产业融合发展的产业体系，城郊农业、特色农业显著发展，国土空间开发与保护的协调性大幅提升。到2035年，“一心两轴一廊三区一屏”开发保护格局全面形成。



03

空间格局

统筹优化国土空间新格局

- ◆ 优化国土空间总体格局
- ◆ 统筹划定落实三条控制线
- ◆ 科学划定规划分区

优化国土空间总体格局

构建镇域“**一心两轴一廊一屏三区**”国土空间总体格局。

一心

洪水镇镇区综合服务中心

两轴

南北向发展主轴
东西向发展次轴

一廊

潘洪河河流生态廊道

一屏

镇域东部山体的生态屏障

三区

城乡融合产业发展区、现代农业生产区、低山浅丘生态屏障区



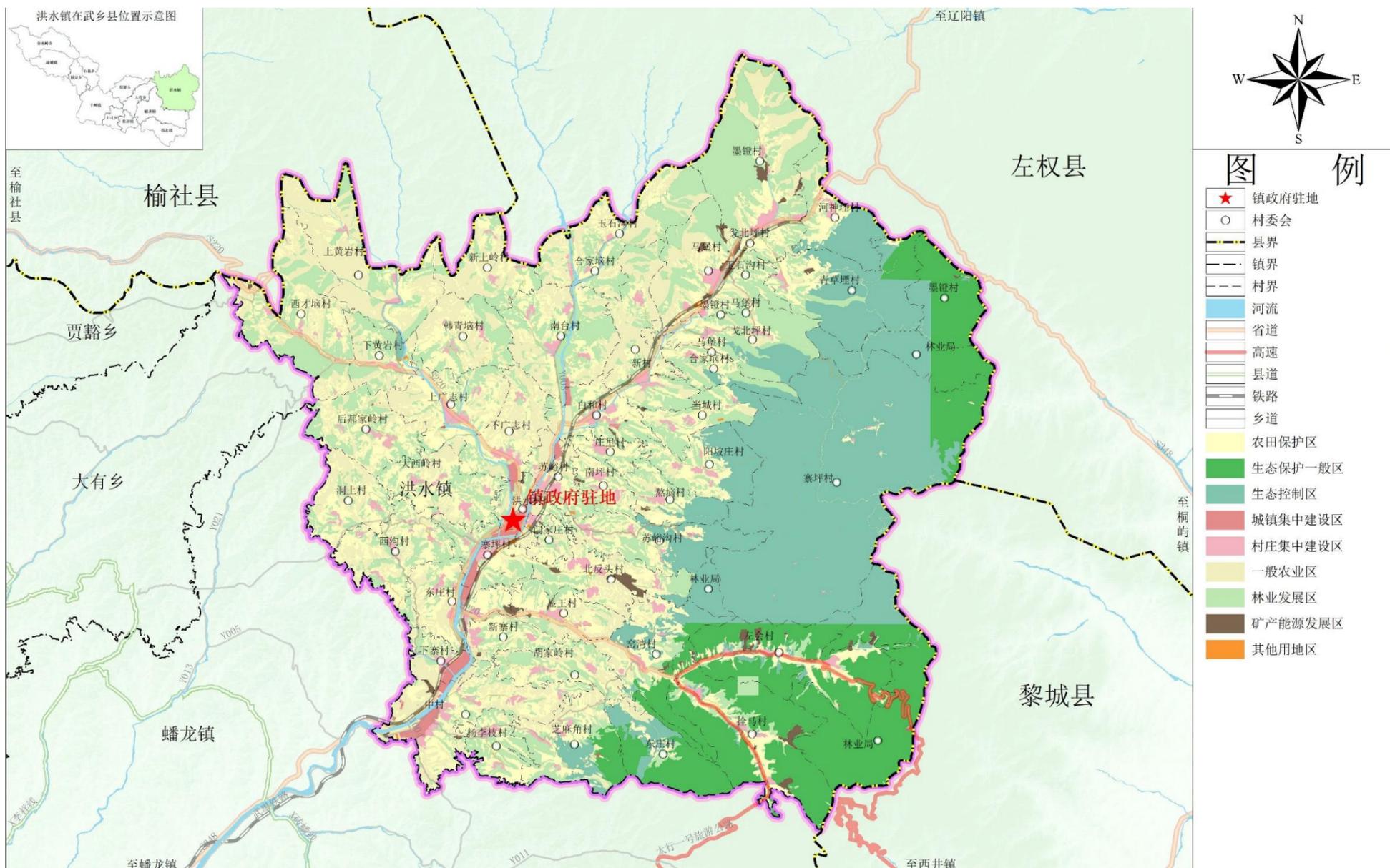
科学划定规划分区



保障农业生产空间
——农业空间提质增效

确定生态保护空间
——生态空间山清水秀

融合城乡建设空间
——城镇空间集约紧凑





04

资源保护

建设特色农业与美丽乡村

◆耕地资源保护

◆国土综合整治与生态修复

◆历史保护

耕地资源保护

严守耕地红线，保障长期稳定利用耕地总量不减少。提升粮食安全保障能力，坚持耕地保护优先、数量与质量并重。实行“进出平衡”制度。**确保耕地总量不减少，质量不降低。**

落实耕地保护和永久基本农田保护任务

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线。

开展高标准农田建设，做好粮食生产功能区管护。

坚决防止耕地“非粮化”，切实**稳定粮食生产**，牢牢守住国家粮食安全的生命线。

完善永久基本农田保护**考核机制**、构建永久基本农田动态监管机制。

规划期内，严格落实耕地保护制度和永久基本农田保护制度，落实耕地占补平衡，确保耕地数量不低于耕地保有量，质量不降低。规划至2035年，确保耕地保有量不低于5288.29公顷（79324.35亩），永久基本农田保护面积为4364.73公顷（65470.95亩）。规划期间，要坚决防止耕地“非粮化”，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。

国土综合整治与生态修复

土地综合整治

以提升粮食产能为首要目标，抓好耕地保护和地力提升，探索实践把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田，进一步夯实粮食安全基础。

建设用地拆旧复垦

规划整理镇域内废弃宅基地、工矿用地。

生态保护修复

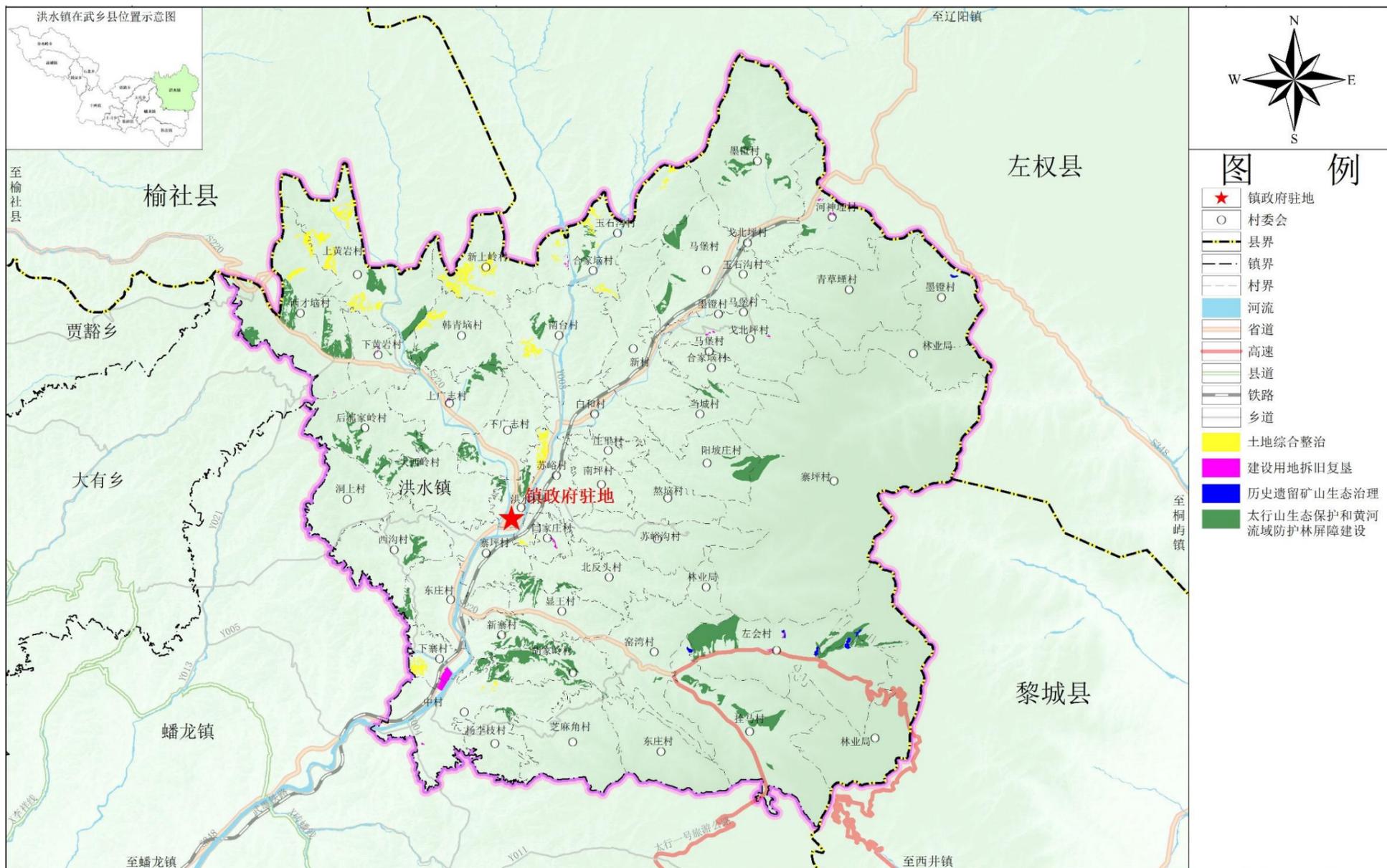
历史遗留矿山生态治理，太行山生态保护防护林建设。



高标准农田建设

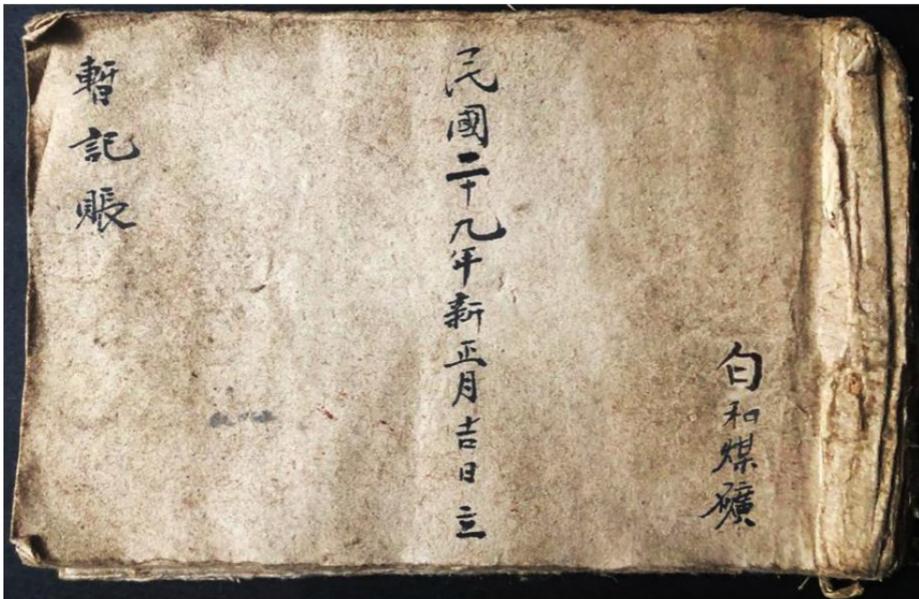


拆旧复垦

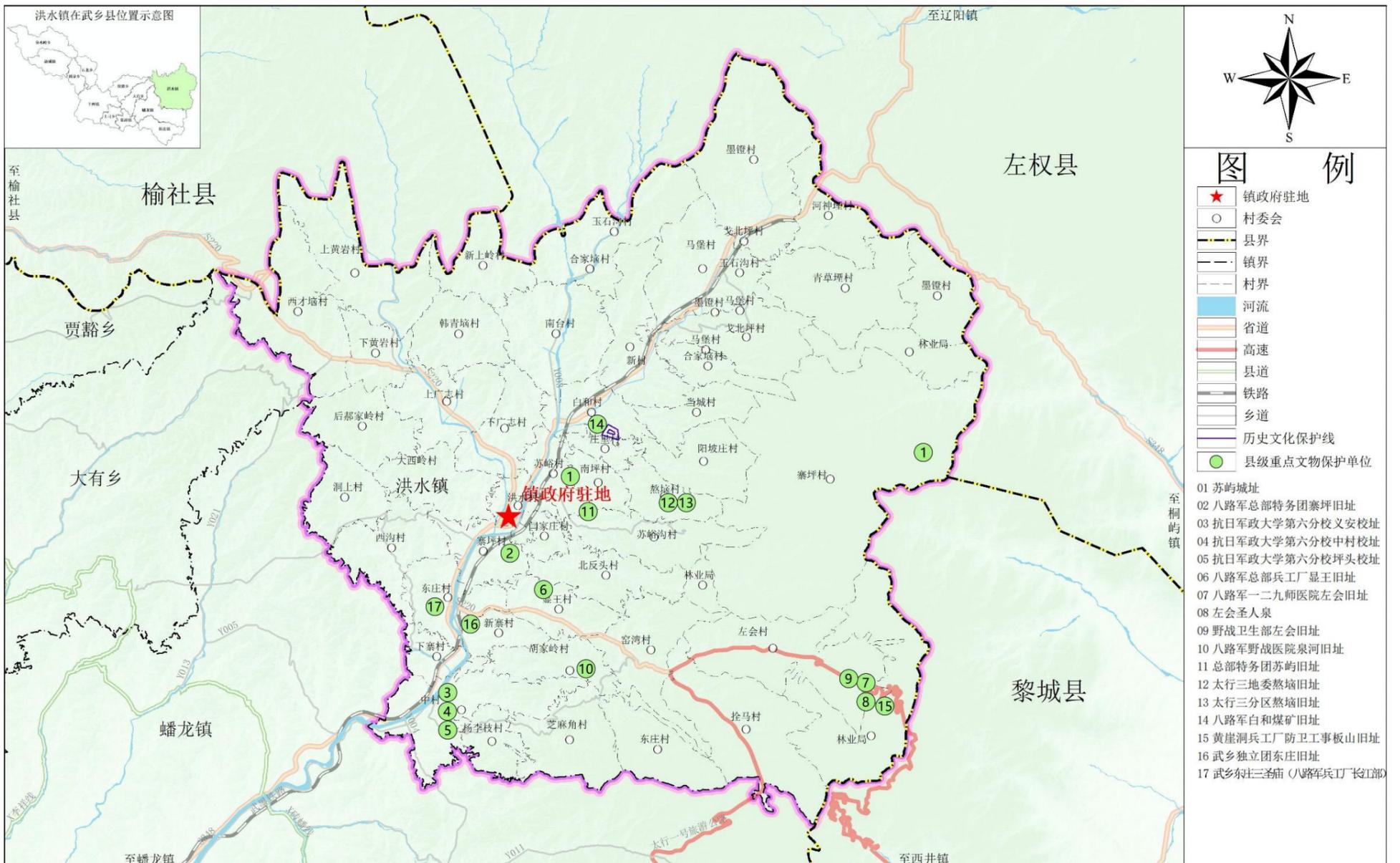


历史文化保护

严格保护洪水镇1处省保、1处市保、15处县保，并加强建设管控。



白和煤矿老工人珍藏下来的煤矿账本





05

品质提升

推进农业农村现代化发展

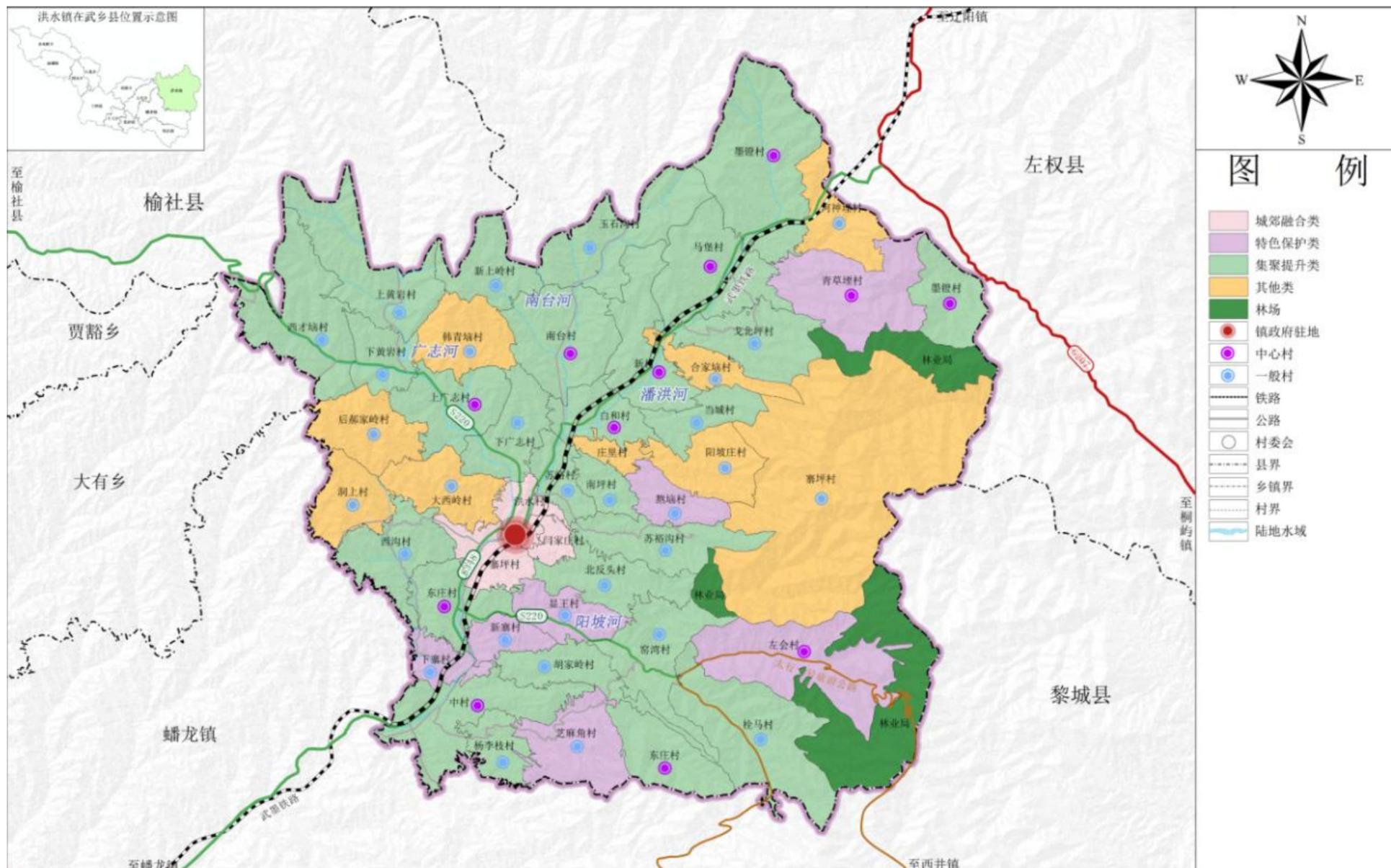
- ◆镇村等级结构
- ◆综合交通规划
- ◆公共服务设施规划
- ◆基础设施规划

镇村等级结构

形成“4个镇政府驻地，10个中心村、29个一般村”的三级镇村体系结构。

| 等级类型 | 个数 | 村庄名称 |
|-------|-----|--|
| 镇政府驻地 | 4个 | 洪水村、苏峪村、闫家庄村、寨坪村 |
| 中心村 | 10个 | 白和村、东庄村、马堡村、墨镫村、南台村、青草堙村、上广志村、新村、中村、左会村 |
| 一般村 | 29个 | 熬脑村、北反头村、大西岭村、当城村、洞上村、戈北坪村、海清闹村、合家坳村、河神堙村、后郝家岭村、胡家岭村、南坪村、上黄岩村、栓马村、苏峪沟村、西才坳村、西沟村、下广志村、下黄岩村、下寨村、显王村、新上岭村、新寨村、阳坡庄村、杨李枝村、窑湾村、玉石沟村、芝麻角村、庄里村 |

| 1.城郊融合类 | 2.集聚提升类 | 3.特色保护类 | 4.其他类 |
|---------|---------|---------|-------|
| 3个 | 25个 | 7个 | 8个 |



综合交通规划

构建区域融合、外联内畅的交通系统

铁路交通

以武墨铁路交通干线形成南北向区域铁路交通走廊，衔接武乡县城至墨镫矿区，是开发武乡县东部地区煤炭资源的重要交通走廊。

公路

形成“一横一纵”的镇域主要道路系统。

重点建设省道 348、省道 220，太行一号旅游公路形成区域公路交通走廊，是洪水镇联系县域其他乡镇、通达周边县市、支撑产业发展、满足客货运输及旅游服务的交通走廊。完善农村公路体系，镇区至部分集聚提升类村庄道路达到三级标准，至其他行政村道路达到四级标准。



公共服务设施规划

构建普惠均衡、便捷高效的公共服务体系

健康管理



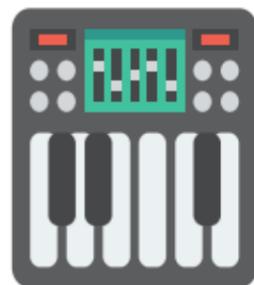
为老服务



终身教育



文化活动



商业服务



行政管理

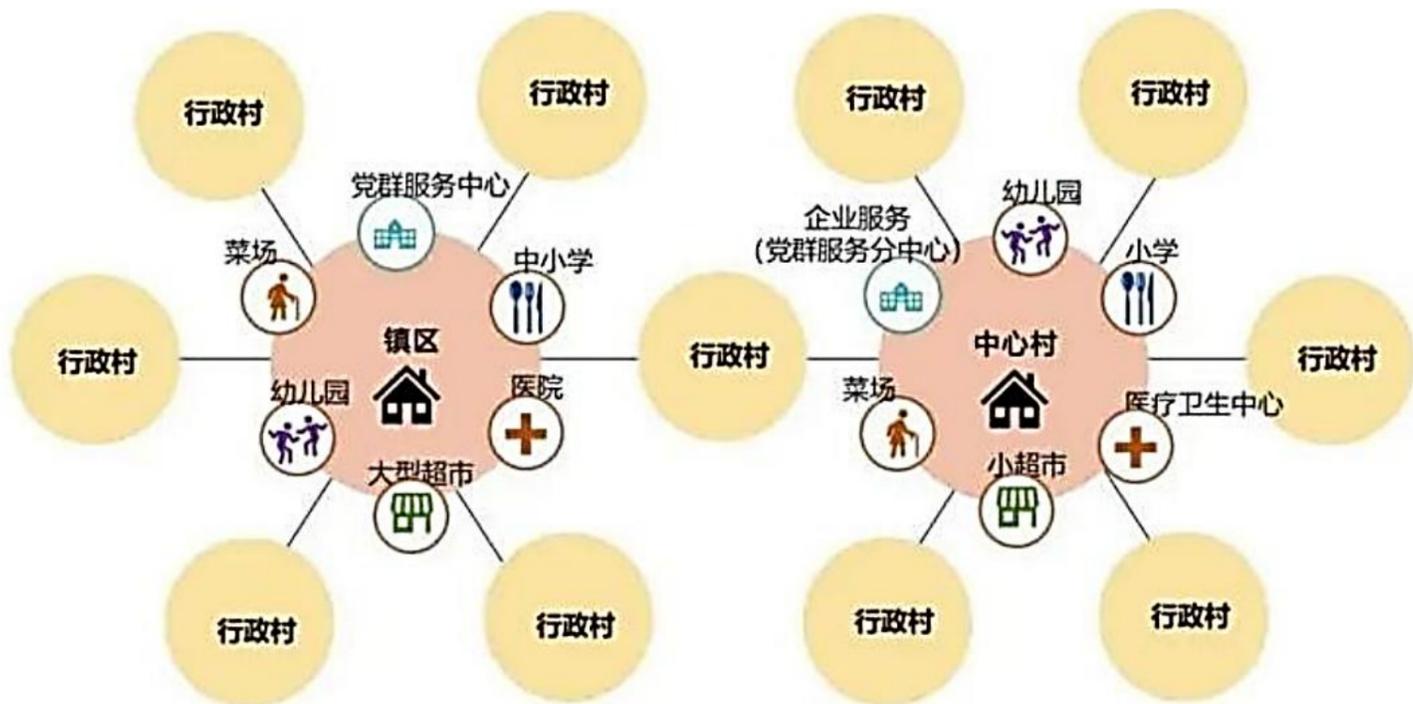


体育健身



以生活圈统筹城乡生活推进“1个城镇社区生活圈和39个乡村社区生活圈”两个层级的生活圈建设，保障文化体育、教育培训、医疗卫生、社会福利、公共服务、商业服务6类设施建设空间，倡导复合利用和生态低偿强化功能延伸和应急转换。

建设服务均等优质的乡村社区生活圈，提升农村地区宜居水平，参照村庄规模集中布局公共服务、基础教育、医疗养老、文化体育、商业服务、交通市政、充电桩设施、绿化空间8项基本公共服务设施；结合乡村振兴和旅游发展，可配套智能体验、文化展示、生态治理等特色服务设施。



基础设施规划



给水

规划保留现状广有供水站、窑湾供水站及墨镫供水站，规划新建广志水厂，提高乡镇供水能力。



排水

规划采用雨污分流制排水系统。生活污水以管道排放为主，经集中污水处理设施处理后排放，雨水排放以散排为主。



供电

保留现状红星 110 千伏变电站，保留现状白和 35 千伏变电站，满足洪水镇发展电力需求。



供热

规划洪水镇持续推进清洁能源供热工程，构建“以热电联产、工业余热等集中供热为主，天然气锅炉、壁挂炉、电能和太阳能等分散供热为补充”的绿色低碳供热热源保障系统。



通信

推进覆盖城乡、畅通便捷的通信网络建设，全面深化通信服务，以5G网络覆盖为重点，实施乡村新型基础设施建设工程。



防洪标准：完善防洪设施建设，镇镇域内防洪标准按照 20 年一遇设防，广志水库为小（一）型水库，按照 50 年一遇设防，潘洪河（浊漳河北源）及其支流按照 20 年一遇设防。

抗震工程：洪水镇一般建设工程按照国家规定的抗震设防要求按 6 度设防标准进行抗震设防与抗震设计；

消防工程：消防站规划。规划新建一座一级乡镇消防队，建设应满足《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）相关要求。



06

乡镇驻地

建设宜居宜业美丽新城镇

◆镇政府驻地规划

镇政府驻地规划

突出城镇与自然之间的共融关系，规划镇政府驻地形成“一带、一心、一轴、两点”的空间结构。

一带

潘洪河滨河生态带

一心

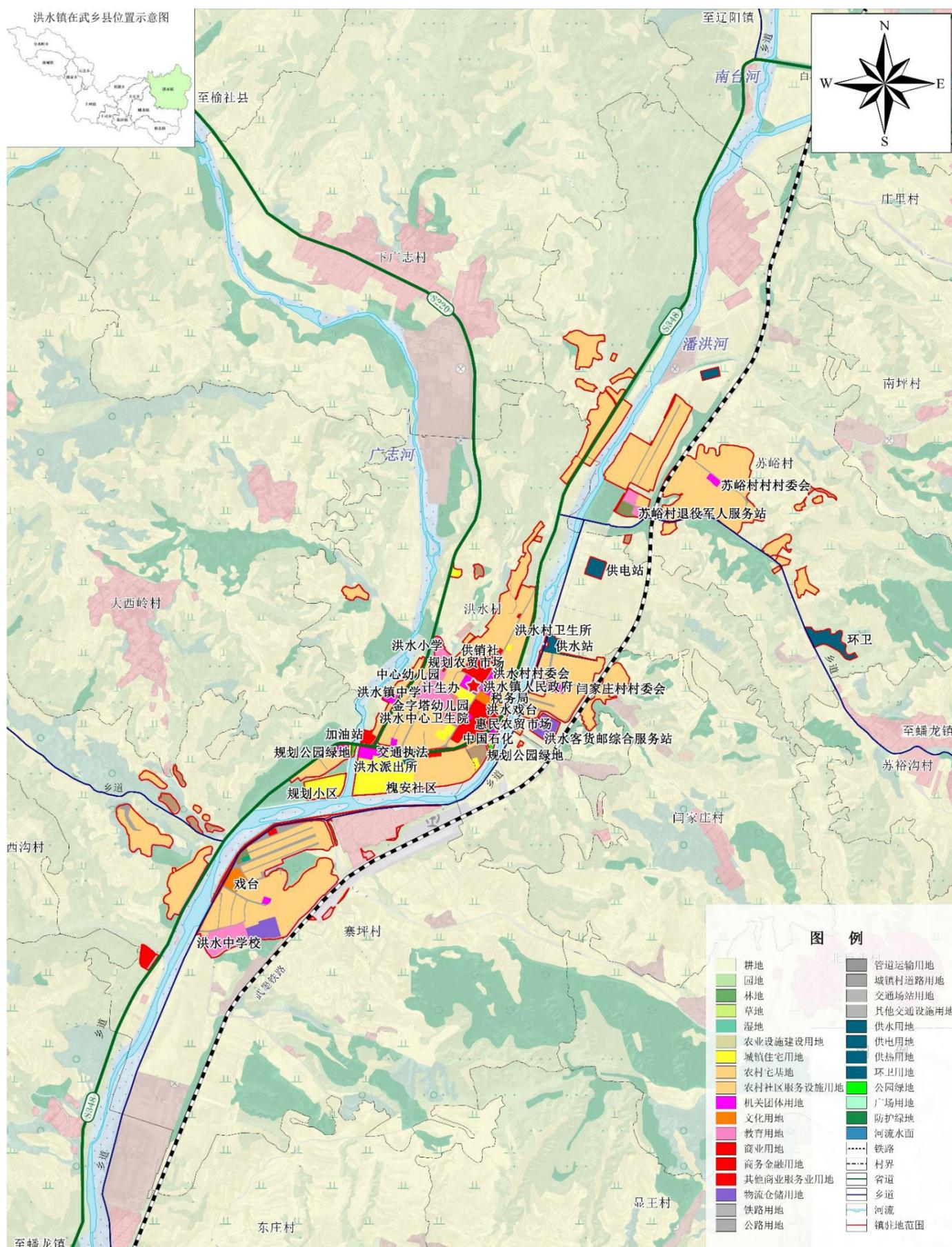
镇区综合服务主中心

一轴

省道 348 城镇空间发展轴

两点

寨坪村综合服务点及苏峪村综合服务点





07

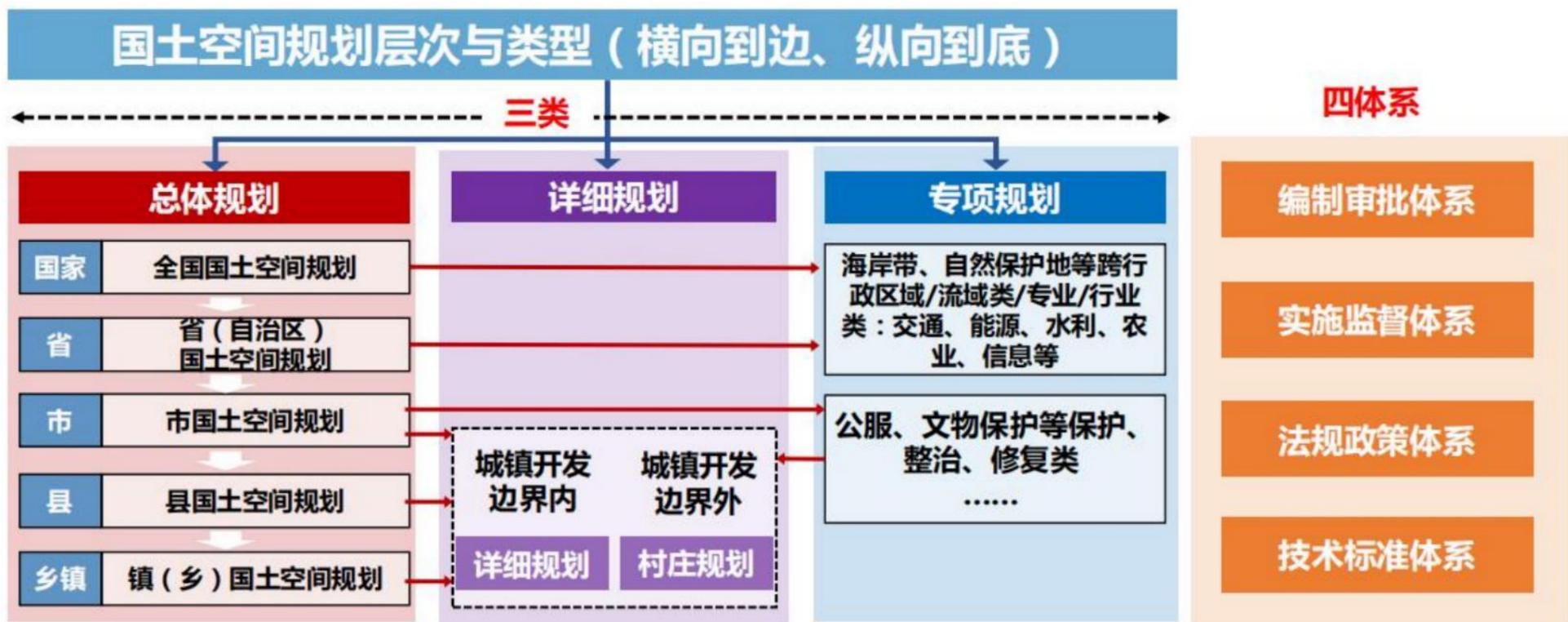
实施保障

提升治理能力现代化水平

- ◆ 规划传导与落实
- ◆ 近期行动计划

规划传导与落实

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。



向上落实上位规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等。

向下引导村庄规划

结合洪水镇村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。



近期行动计划

梳理项目清单

- 梳理洪水镇“十四五”重点项目清单，形成“十四五”重点项目清单表
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级
- 优先保障民生以及基础设施类项目

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求

完善规划实施保障体系



数字智治机制



政策配套机制



规划监督机制



评估调整机制



调控激励机制



组织保障机制

加强国土空间规划“一张图”建设

建立国土空间用途管制制度

加强规划实施监测评估



1.本次成果为公众征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准

2.部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系

洪山镇人民政府